

О порядке оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с федеральными законами от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 02.07.2013 № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», Указом Президента Российской Федерации от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях», приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения», постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2006 № 190-п «Об утверждении Положения об обеспечении общественного порядка в период чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановлением Правительства Ивановской области от 21.09.2016 № 313-п «О порядке оповещения и информирования населения Ивановской области об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», в целях совершенствования мероприятий по оповещению и информированию населения в случае угрозы возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, которые могут создавать угрозу жизни и здоровью людей, руководствуясь пунктом 19 части 3

статьи 44 Устава города Иванова, Администрация города Иванова **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения города Иванова и порядке оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Иванова (далее – Положение).

2. Мероприятия по оповещению и информированию населения города Иванова осуществлять в соответствии с Положением о системах оповещения населения, утвержденным приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365, а также Положением, утверждаемым настоящим постановлением.

3. Мероприятия по эксплуатационно-техническому обслуживанию осуществлять в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 579/366.

4. Рекомендовать руководителям организаций, расположенных на территории города Иванова, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности организовать создание и поддержание в постоянной готовности к применению локальных системы оповещения.

5. Рекомендовать начальнику федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации по Ивановской области» в соответствии с заключенным соглашением выделять специальные автомобили, оснащенные светосигнальными громкоговорящими устройствами, для оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в местах, не обеспеченных техническими средствами оповещения.

6. Рекомендовать руководителям предприятий связи, операторам связи и руководителям организаций телерадиовещания на территории города Иванова обеспечить передачу сигналов оповещения и (или) экстренной информации о возникающих опасностях, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите и публикации указанной экстренной информации в порядке, установленном постановлением

Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

7. Признать утратившими силу:

постановление Администрации города Иванова от 21.10.2013 № 2230 «О порядке оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»;

постановление Администрации города Иванова от 15.02.2017 № 204 «О внесении изменений в постановление Администрации города Иванова от 21.10.2013 № 2230 «О порядке оповещения и информирования населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории города Иванова»;

постановление Администрации города Иванова от 05.08.2019 № 1123 «О внесении изменений в постановление Администрации города Иванова от 21.10.2013 № 2230 «О порядке оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

8. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

9. Опубликовать настоящее постановление в сборнике «Правовой вестник города Иванова» и разместить на официальном сайте Администрации города Иванова в сети Интернет.

10. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации города Иванова, координирующего работу по гражданской обороне.

Глава города Иванова

В.Н. Шарыпов

УТВЕРЖДЕНО
постановлением
Администрации города Иванова
от 24.03.2021 № 354

ПОЛОЖЕНИЕ

о муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения города Иванова и порядке оповещения и информирования населения города Иванова об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории города Иванова

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет назначение, задачи и требования к муниципальной автоматизированной системе централизованного оповещения города Иванова (далее – МАСЦО г. Иванова), порядок ее задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

1.2. Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях – это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Сигнал оповещения является командой для проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами управления и силами гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также для применения населением средств и способов защиты.

Экстренная информация о фактических и прогнозируемых опасных природных явлениях и техногенных процессах, загрязнении окружающей среды, заболеваниях, которые могут угрожать жизни или здоровью граждан, а также правилах поведения и способах защиты незамедлительно передается по МАСЦО г. Иванова.

1.3. МАСЦО г. Иванова включается в систему управления гражданской обороной (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), обеспечивающей доведение до населения города Иванова, органов управления и сил ГО и Ивановского городского звена Ивановской областной подсистемы РСЧС (далее – Ивановское городское звено ОП РСЧС) сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения

населения, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

1.4. Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (далее – КСЭОН) – это элемент МАСЦО г. Иваново, представляющий собой комплекс программно-технических средств, систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления Ивановского городского звена ОП РСЧС и населения города Иваново в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Зона экстренного оповещения населения – это территория, расположенная в административных границах городского округа Иваново, подверженная риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, представляющих непосредственную угрозу жизни и здоровью находящихся на ней людей.

1.5. Системы оповещения на территории города Иваново создаются на следующих уровнях:

на муниципальном уровне – МАСЦО г. Иваново;

на объектовом уровне – локальные системы оповещения (далее – ЛСО).

1.6. МАСЦО г. Иваново и ЛСО являются интегрированными составными системами региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Ивановской области (далее – РАСЦО).

Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию МАСЦО г. Иваново осуществляется Администрацией города Иваново.

Создание и поддержание в состоянии готовности к использованию ЛСО осуществляется организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (далее – Организации).

Организации оповещают своих сотрудников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также иных граждан, находящихся на их территории.

1.7. Границами зоны действия МАСЦО г. Иваново являются административные границы городского округа Иваново.

Границами зоны действия ЛСО являются границы территории (зон) воздействия поражающих факторов, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, от аварий на опасных производственных объектах I и II классов опасности, особо радиационно

опасных и ядерно опасных производствах и объектах, на гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности, расположенных в границах городского округа Иваново, которые могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность за пределами их территорий (для гидротехнических сооружений чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружений высокой опасности – в нижнем бьефе, в зонах затопления на расстоянии до 6 км от объектов).

1.8. КСЭОН создается на муниципальном и объектовом уровнях.

Границами зон действия (создания) КСЭОН являются границы зон экстренного оповещения населения.

1.9. Создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения муниципального и объектового уровней является составной частью комплекса мероприятий, проводимых Администрацией города Иваново и Организациями по подготовке и ведению ГО, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Развитие и совершенствование МАСЦО г. Иваново осуществляется в соответствии с планом развития, утвержденным заместителем главы Администрации города Иваново, координирующим работу по гражданской обороне.

Порядок создания, в том числе совершенствования, ЛСО определяется соответствующими положениями об ЛСО.

1.10. Реконструкция (модернизация) существующих МАСЦО г. Иваново и ЛСО на территории города Иваново осуществляется в соответствии с требованиями, изложенными в приложении № 1 к Положению о системах оповещения населения, утвержденному приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 (далее – Положение о системах оповещения населения).

1.11. На системы оповещения всех уровней оформляются паспорта, рекомендуемые образцы которых приведены в приложении № 2 к Положению о системах оповещения населения.

2. Назначение и основные задачи систем оповещения

2.1. Системы оповещения всех уровней предназначены для обеспечения доведения сигналов оповещения и экстренной информации до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС.

2.2. Основной задачей МАСЦО г. Иваново является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО города Иваново и Ивановского городского звена ОП РСЧС;

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, сил и средств ГО на территории города Иваново;

Организаций, указанных в пункте 1.6 настоящего Положения; дежурных служб (руководителей) социально значимых объектов, населения, проживающего на территории города Иванова.

2.3. Основной задачей ЛСО является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до:

руководящего состава ГО и сотрудников Организаций, на которых созданы ЛСО и объектового звена РСЧС;

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных;

единой дежурно-диспетчерской службы города Иванова (далее – ЕДДС г. Иванова);

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия ЛСО;

населения, проживающего в зоне действия ЛСО.

2.4. Основной задачей КСЭОН является обеспечение доведения сигналов оповещения и экстренной информации до людей, находящихся в зонах экстренного оповещения населения, а также органов повседневного управления Ивановского городского звена ОП РСЧС.

3. Порядок задействования по назначению систем оповещения

3.1. Задействование по назначению МАСЦО г. Иванова и ЛСО планируется и осуществляется в соответствии с данным Положением, планами ГО и защиты населения, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.2. Оперативный дежурный ЕДДС г. Иванова, получив по МАСЦО г. Иванова сигналы оповещения и (или) экстренную информацию, подтверждает получение и немедленно доводит их до оперативной дежурной смены (далее – ОДС) центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Ивановской области (далее – ЦУКС), дежурной службы Губернатора Ивановской области, дежурной смены системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», Главы города Иванова, Организаций (собственников объектов, производства, гидротехнического сооружения), на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, а также руководства организаций, входящих в Ивановское городское звено ОП РСЧС и имеющих силы постоянной готовности в соответствии с постановлением Главы города Иванова от 21.12.2007 № 4366 «Об утверждении перечня сил постоянной готовности Ивановского городского звена Ивановской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3.3. Решение на задействование МАСЦО г. Иванова и ЛСО принимается:

3.3.1. МАСЦО г. Иванова – Главой города Иванова с немедленным

информированием ОДС ЦУКС;

3.3.2. ЛСО – руководителями Организаций с немедленным информированием ЕДДС г. Иваново.

3.4. КСЭОН задействуется в автоматическом режиме от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов или в автоматизированном режиме по решению Главы города Иванова, руководителя Организации (собственника объекта, производства, гидротехнического сооружения), в ведении которого находится соответствующая КСЭОН.

3.5. Непосредственные действия (работы) по задействованию систем оповещения осуществляются:

МАСЦО г. Иваново – оперативными дежурными ЕДДС г. Иваново в соответствии с инструкциями, разработанными и утвержденными начальником муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Иванова» (далее – МКУ «УГО и ЧС г. Иваново»);

ЛСО – дежурным персоналом дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) Организаций в соответствии с установленным в данных Организациях порядком.

3.6. Передача сигналов оповещения и экстренной информации может осуществляться в следующих режимах функционирования МАСЦО г. Иваново и ЛСО:

автоматическом;

автоматизированном;

ручном.

3.6.1. В автоматическом режиме функционирования включение (запуск) осуществляется по заранее установленным программам при получении управляющих сигналов (команд) от РАСЦО или непосредственно от систем мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов (при наличии таковых) без участия ЕДДС г. Иваново и ДДС Организаций.

3.6.2. В автоматизированном режиме функционирования включение (запуск) осуществляется в порядке, установленном пунктом 3.3 настоящего Положения, с соответствующих автоматизированных рабочих мест при поступлении установленных сигналов (команд) и распоряжений.

3.6.3. В ручном режиме функционирования:

уполномоченные сотрудники Организаций осуществляют включение (запуск) оконечных средств оповещения непосредственно с мест их установки с обязательным уведомлением оперативного дежурного ЕДДС г. Иваново о факте и результатах включения (запуска);

задействуются громкоговорящие средства на подвижных объектах, мобильные и носимые средства оповещения.

3.6.4. Автоматический режим функционирования является приоритетным для ЛСО и КСЭОН, при этом допускается функционирование данных систем оповещения в автоматизированном режиме.

3.6.5. Приоритетный режим функционирования МАСЦО г. Иваново – автоматизированный.

3.7. Передача сигналов оповещения и экстренной информации населению осуществляется подачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» путем включения сетей электрических, электронных сирен и мощных акустических систем длительностью до трех минут.

3.8. Последующая передача сигналов оповещения и экстренной информации по сетям связи, в том числе сетям связи телерадиовещания, через радиовещательные и телевизионные передающие станции операторов связи и организаций телерадиовещания с перерывом вещательных программ аудио- и (или) аудиовизуальных сообщений длительностью не более пяти минут (для сетей связи подвижной радиотелефонной связи – сообщений объемом не более 134 символов русского алфавита, включая цифры, пробелы и знаки препинания) осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях».

3.9. Сигналы оповещения и экстренная информация могут передаваться непосредственно с автоматизированных рабочих мест ЕДДС г. Иваново и ДДС Организаций, а также с пульта управления РАСЦО.

3.10. Допускается трехкратное повторение этих сообщений (для сетей подвижной радиотелефонной связи – повтор передачи сообщения осуществляется не ранее, чем закончится передача предыдущего сообщения).

3.11. Типовые аудио- и аудиовизуальные, а также текстовые и графические сообщения населению о фактических и прогнозируемых чрезвычайных ситуациях готовятся заблаговременно постоянно действующими органами управления РСЧС совместно с органами повседневного управления РСЧС различных уровней.

3.12. Передача информации и сигналов оповещения осуществляется вне всякой очереди с использованием всех имеющихся средств связи и оповещения.

3.13. Для обеспечения своевременной передачи населению сигналов оповещения и экстренной информации комплексно могут использоваться:

оконечные технические средства оповещения МАСЦО г. Иваново;
сети уличной радиодиффузии;

телерадиовещательные станции с перерывом вещательных программ федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» «Государственная телевизионная и радиовещательная компания «Ивтелерадио» в соответствии с заключенным соглашением между Администрацией города Иванова и ЦУКС;

через рассылку СМС-сообщений операторам сотовой связи путем

подачи заявок от ЕДДС г. Иваново в ОДС ЦУКС;

сети местной телефонной связи, в том числе таксофоны, предназначенные для оказания универсальных услуг телефонной связи с функцией оповещения;

официальный сайт Администрации города Иванова и официальные сайты средств массовой информации в сети Интернет;

автомобили, оснащенные светосигнальными громкоговорящими устройствами, мобильные и носимые средства оповещения.

3.14. Не допускается несанкционированное включение систем оповещения всех уровней.

3.15. Рассмотрение вопросов об организации оповещения населения и определении способов и сроков оповещения населения осуществляется комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности соответствующего уровня.

3.16. Порядок действий дежурных (дежурно-диспетчерских) служб органов повседневного управления РСЧС, а также операторов связи, телерадиовещательных организаций и редакций средств массовой информации при передаче сигналов оповещения и экстренной информации определяется действующим законодательством Российской Федерации, правовыми актами Правительства Ивановской области, Администрации города Иванова и документами Организаций, не противоречащими действующему законодательству Российской Федерации.

3.17. Документирование выполнения техническими средствами оповещения МАСЦО г. Иваново действий в ходе оповещения осуществляется посредством электронного журнала технических проверок. Файл данного журнала хранится на электронном носителе (флэш-карте) в ЕДДС г. Иваново, его обновление осуществляется ежемесячно либо непосредственно перед переустановкой специального программного обеспечения контроля и управления МАСЦО г. Иваново.

3.18. Порядок документирования выполнения техническими средствами оповещения ЛСО устанавливается руководителем Организации, в ведении которой находится ЛСО.

4. Поддержание в готовности систем оповещения муниципального и объектового уровней

4.1. Поддержание МАСЦО г. Иваново и ЛСО в готовности организуется и осуществляется Администрацией города Иванова в лице МКУ «УГО и ЧС г. Иваново» и Организациями соответственно в порядке, установленном пунктами 1.6, 1.7 настоящего Положения.

4.2. Для обеспечения устойчивого функционирования систем оповещения проводятся мероприятия по эксплуатационно-техническому обслуживанию в соответствии с Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденным приказом МЧС России, Минкомсвязи России от 31.07.2020

№ 579/366.

4.3. С целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения организуются и проводятся в порядке, установленном Положением о системах оповещения населения, следующие виды проверок:

комплексные проверки готовности систем оповещения с включением окончательных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации;

технические проверки готовности к задействованию систем оповещения без включения окончательных средств оповещения.

4.4. Перед проведением всех проверок в обязательном порядке проводится комплекс организационно-технических мероприятий с целью исключения несанкционированного запуска систем оповещения.

4.5. Для обеспечения оповещения максимального количества людей, попавших в зону чрезвычайной ситуации, в том числе на территориях, неохваченных МАСЦО г. Иваново и ЛСО, создается резерв технических средств оповещения (стационарных и мобильных).

4.6. Номенклатура, объем, порядок создания и использования резерва технических средств оповещения МАСЦО г. Иваново и ЛСО устанавливается Администрацией города Иванова и Организациями соответственно.