



ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области»

Принят Ивановской областной Думой

Настоящий Закон принят в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства.

Статья 1.

Внести в статью 6.23 Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (в действующей редакции) следующие изменения:

1) часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Для целей применения настоящей части под домовладением понимается жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).»;

2) последний абзац исключить;

3) дополнить частями 5 и 6 следующего содержания:

«5. Сброс, складирование и (или) временное хранение мусора, остатков спила деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования муниципальных образований Ивановской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.

6. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц -

от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Примечание. Действия юридических лиц, должностных лиц и граждан, предусмотренные частями 5 и 6 настоящей статьи, влекут административную ответственность, если это не содержит составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3, 6.35, 7.22, 8.2 и иными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

Статья 2.

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

**Губернатор
Ивановской области**

С.С. Воскресенский

г. Иваново

_____ 2020 г.

№ _____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Ивановской области
«О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»

Настоящий проект закона Ивановской области разработан в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в целях установления административной ответственности за нарушения в сфере благоустройства.

Привлечение к административной ответственности виновных лиц осуществляется на основании Закона Ивановской области от 24.04.2008 № 11-ОЗ «Об административных правонарушениях в Ивановской области» (далее - Закон). В настоящее время Закон насчитывает ряд составов правонарушений в сфере санитарии и благоустройства, но за отдельные нарушения в сфере благоустройства до настоящего момента ответственность так и не установлена.

Настоящий проект закона Ивановской области предусматривает дополнение действующей статьи 6.23 Закона частями 5 и 6, устанавливающими административную ответственность за сброс, складирование и (или) временное хранение мусора, остатков спилов деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования муниципальных образований Ивановской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области.

Складирование строительного и бытового мусора запрещено в соответствии с пунктами 2.5.1, 6.8.8.8 Правил благоустройства города Иванова, утвержденных решением Ивановской городской Думы от 27.06.2012 № 448, но ввиду исключения из Закона части 1 статьи 6.1 обеспечить соблюдение собственниками указанных требований не представляется возможным.

В Администрацию города Иванова на регулярной основе поступают обращения граждан по вопросу сброса, складирования мусора, создания навалов мусора на территориях общего пользования. Данное нарушение является распространенным на территории города Иванова и ухудшает условия проживания граждан.

Вопрос необходимости включения данного состава правонарушения в Закон обсуждался при рассмотрении на региональном уровне проекта изменений Закона в 2018-2019 годах, однако в окончательный вариант проекта включен не был ввиду наличия полномочий у сотрудников Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области по работе с нарушениями при обращении с отходами производства и потребления.

Между тем, в декабре 2019 года законность аналогичной по тексту статьи Закона Архангельской области от 03.06.2003 № 172-22-ОЗ «Об административных правонарушениях» была подтверждена Верховным судом Российской Федерации (Апелляционное определение Верховного суда РФ от 18.12.2019 № 1-АПА19-21).

В целом имеющаяся судебная и региональная практика в большинстве регионов Российской Федерации свидетельствует о возврате к механизму привлечения к административной ответственности на основании норм закона субъекта как к единственно возможному инструменту наведения чистоты и порядка на территориях городов.

Считаем, что предлагаемые проектом изменения в меньшей степени направлены на санитарно-эпидемиологическую сферу данной проблемы, а прежде всего, затрагивают вопрос комфорта проживания жителей города, внешнего облика областного центра.

Полагаем, что для комплексного решения проблемы, интересующей значительное количество граждан - сброса и складирования отходов на территории города Иванова, необходимо наделение полномочиями по борьбе с данными нарушениями и сотрудников органов местного самоуправления региона.

Принятие закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребует выделения дополнительных денежных средств из бюджета Ивановской области.

При принятии закона Ивановской области «О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области «Об административных правонарушениях в Ивановской области» не потребуются признание утратившими силу, недействующими, приостановление, изменение, дополнение либо принятие законодательных актов Ивановской области.

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

ИНФОРМАЦИОННАЯ ТАБЛИЦА
к проекту закона Ивановской области
О внесении изменений в статью 6.23 Закона Ивановской области
«Об административных правонарушениях в Ивановской области»

№ п/п	Структурные единицы законодательного акта, в которые вносятся изменения	Текст структурных единиц (статей, частей, пунктов, абзацев) действующего законодательного акта	Текст вносимого изменения	Текст структурных единиц (статей, частей, пунктов, абзацев) законодательного акта с учетом изменения	Обоснование вносимого изменения
1.	Статья 6.23	<p>Статья 6.23 1.Складирование и (или) хранение строительных и иных материалов, изделий и конструкций, не являющихся отходами производства и потребления, на территории общего пользования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, - влечет предупреждение граждан; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>2.Повторное совершение административного правонарушения,</p>	<p>часть 3 дополнить абзацем следующего содержания: «Для целей применения настоящей части под домовладением понимается жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные</p>	<p>Статья 6.23 1.Складирование и (или) хранение строительных и иных материалов, изделий и конструкций, не являющихся отходами производства и потребления, на территории общего пользования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, - влечет предупреждение граждан; наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>2.Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1</p>	<p>С целью введения административной ответственности за складирование и (или) хранение строительных и иных материалов, изделий и конструкций, не являющихся отходами производства и потребления, на территории общего пользования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования</p>

		<p>предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.</p> <p>3.Складирование, хранение дров, угля, сена, иного имущества вне территории домовладения на территориях общего пользования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, - влечет предупреждение граждан.</p> <p>4.Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тысячи рублей до трех тысяч рублей.</p> <p>Для целей применения части 3 настоящей статьи под домовладением понимается</p>	<p>постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).»;</p> <p>последний абзац исключить; дополнить частями 5 и 6</p>	<p>настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей.</p> <p>3.Складирование, хранение дров, угля, сена, иного имущества вне территории домовладения на территориях общего пользования в нарушение требований, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования Ивановской области, - влечет предупреждение граждан.</p> <p>Для целей применения настоящей части под домовладением понимается жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).</p> <p>4.Повторное совершение</p>	<p>Ивановской области с учетом апелляционного определения Верховного суда РФ от 18.12.2019 № 1-АПА19-21</p>
--	--	---	--	--	---

		<p>жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы, иные объекты).</p>		<p>административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тысячи рублей до трех тысяч рублей.</p> <p>5.Сброс, складирование и (или) временное хранение мусора, остатков спила деревьев, кустарников, а также листвы и других остатков растительности на территориях общего пользования муниципальных образований Ивановской области вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей.</p> <p>6.Повторное совершение административного</p>	
--	--	---	--	---	--

				<p>правонарушения, предусмотренного частью 5 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от шестидесяти тысяч до ста тысяч рублей.</p> <p>Примечание. Действия юридических лиц, должностных лиц и граждан, предусмотренные частями 5 и 6 настоящей статьи, влекут административную ответственность, если это не содержит составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3, 6.35, 7.22, 8.2 и иными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.</p>	
--	--	--	--	---	--