

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд" и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "04" сентября 2019 года по "14" октября 2019 года (41 день) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в финансово-казначейское управление Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Постановлением Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 утвержден порядок осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - Порядок).

Правовой акт был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 08.08.2018, N 12(140), а также размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также Устав города Иванова.

Статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что местной администрацией устанавливается порядок осуществления контроля за соблюдением указанного Федерального закона соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Пунктом 19 части 3 статьи 44 Устава города Иванова закреплено, что Глава города Иванова в пределах полномочий руководителя Администрации города Иванова в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Ивановской области, настоящим Уставом и решениями Ивановской городской Думы, издает постановления Администрации города Иванова по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Иванова федеральными законами и

законами Ивановской области, а также распоряжения Администрации города Иванова по вопросам организации ее работы.

Таким образом, разработка Порядка непосредственно предусмотрено положениями федерального законодательства. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав подконтрольных субъектов, ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Порядком определены правила назначения контрольных мероприятий, проведения контрольных мероприятий, оформления и реализация результатов контрольных мероприятий, порядка составления и представления отчетности.

При рассмотрении правового акта выявлено нарушение нумерации подпунктов в пункте 2.2 Порядка. Данное разночтение носит исключительно технический характер и не создает затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное замечание не требует немедленного устранения, но может быть учтено при внесении очередных изменений в правовой акт.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации финансово-казначейского управления в соответствии с Порядком контрольные мероприятия осуществляются в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд. Соответственно непосредственно вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности Порядком не затронуты.

В рамках проведения проверочных мероприятий затруднений на практике применения положений Порядка не возникает. Процедура является достаточно регламентированной и принятие дополнительных правовых актов в обозначенной сфере не требуется. Жалоб и предложений от контрольно-надзорных органов в отношении Порядка не поступало.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" планируется актуализация положений Порядка.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 03.09.2019. Сроки публичных консультаций составили с 04.09.2019 по 14.10.2019 (41 календарный день).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.