

## Заключение об оценке регулирующего воздействия

### 1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: комитет по транспорту и связи Администрации города Иванова

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект постановления Администрации города Иванова «Об утверждении Требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иванова».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: улучшение качества транспортного обслуживания жителей города Иванова.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

- Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ);
- Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
- Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;
- Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитена»;
- Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 22.05.2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;
- Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
- Федерального закона от 23 февраля 2013 года № ФЗ-15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
- Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641 «Об оснащении транспортных, технических средств и систем аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом»;
- Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, когда указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;
- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 09.03.2010 № 55 «Об утверждении Перечня видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки

пассажирам и опасным грузам, подлежащим оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS»;

- Приказа Минтранса России от 06.04.2017 № 141 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового контроля технического состояния транспортных средств»;

- Приказа Минтранса России от 16.12.2015 № 367 «Об утверждении формы ежеквартальных отчетов об осуществлении регулярных перевозок и установлении срока направления этих отчетов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченный орган местного»;

- Приказа Минтранса России от 28.09.2015 № 287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 08.02.2011 № 42 «Об утверждении Требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного транспорта и дорожного хозяйства»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации»;

- Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей»;

- ГОСТ Р 51825-2001 «Услуги пассажирского автомобильного транспорта. Общие требования»;

- Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877;

- Закон Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области»;

- Устав города Иванова.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования: в связи с отсутствием договорных отношений, определяющих круг прав и обязанностей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, уполномоченных участников договоров простого товарищества при организации ими перевозки по муниципальному маршруту регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Иванова, возникла необходимость установления требований, предъявляемых к свидетельству на осуществление перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Иванова.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования: организация работы с перевозчиками с предъявлением требований более качественно осуществлять перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории города Иванова, направленной на повышение качества транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иванова, повышение эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:  
ФИО: Горбатов Виталий Владимирович.  
Должность: консультант комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова.  
Тел.: 59 07 07  
Адрес электронной почты: v.gorbatov@ivgoradm.ru

## **2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы**

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: отсутствие нормативного акта, определяющего требования к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на территории города Иванова в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ приводит к тому, что уполномоченный орган теряет одно из прав регулирования организации транспортного обслуживания населения при снижении перевозчиком качества выполнения своих обязанностей по перевозке пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: случаи возникновения дорожно-транспортных происшествий в связи с низким качеством технических характеристик транспортного средства, использованием транспортных средств с большим сроком эксплуатации, низкая эффективность и безопасность транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов, оптимизация городской маршрутной сети.

Среди перевозчиков широко распространены такие приемы недобросовестной конкуренции как нарушение расписания движения, отклонение от установленного маршрута следования и превышение максимальной пассажировместимости автобуса. Перевозчики снижают затраты на техническое обслуживание, медицинские осмотры, профилактику безопасности дорожного движения, а зачастую игнорируют обязательные требования трудового, гражданского и налогового законодательства.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: отсутствие требований, предъявляемых к обладателю свидетельства на осуществление перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок города Иванова.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: учитывая полномочия Администрации города Иванова, проблема может быть решена путем утверждения Требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иванова.

2.5. Источники данных: проведение публичных консультаций по проекту нормативного правового акта с целью проведения процедуры оценки регулирующего воздействия.

2.6. Иная информация о проблеме: иная информация отсутствует.

## **3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации,**

**Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области**

3.1. Цели предлагаемого регулирования:	3.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Утверждения Требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иваново».	С момента вступления в силу постановления

3.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Ивановской области: проект разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

3.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.

**4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы**

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: утверждение Требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): сведения об иных способах решения проблемы отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: необходимо утверждение Требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иваново направленным на повышение качества транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города, повышение эффективности и безопасности транспортного обслуживания населения с учетом социальных, экономических и экологических факторов, оптимизацию городской маршрутной сети.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: информация отсутствует.

**5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**

Группа участников отношений	Оценка количества участников отношений
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие регулярные перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	19
Источники данных: Заклученные Администрацией города Иванова договоры на	-

оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автобусами в городе Иванове и выданные комитетом по транспорту и связи Администрацией города Иванова свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.	
---	--

**6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации**

Администрация города Иванова наделяется полномочиями по организации контроля за Требованиями к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иванова.

Порядок организации данного контроля планируется утвердить соответствующим постановлением Администрации города Иванова.

**7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Иванова**

Финансовых и материальных затрат из бюджета города Иванова для реализации данного проекта постановления не потребуется.

**8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения**

Устанавливаются требования к осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в городском округе Иванове по нерегулируемым тарифам.

**9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений**

Дополнительные расходы субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с установленными обязанностями, отсутствуют.

**10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования**

Риски решения проблем при принятии нормативного правового акта не выявлены.

**11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения**

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с момента официального опубликования.			
---	--	--	--

11.2. Необходимость	нет	11.3. Срок (если	нет
---------------------	-----	------------------	-----

установления переходного периода (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования		есть необходимость)	
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения	нет	11.5. Срок (если есть необходимость)	нет

**12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия**

Все необходимые мероприятия проводятся в рамках компетенции комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова.

**13. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования**

13.1. Цели предлагаемого регулирования	13.2. Индикативные показатели	13.3. Единицы измерения индикативных показателей	13.4. Способы расчета индикативных показателей
Утверждение требований к условиям осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иваново	эффективность организации осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города Иваново	отсутствуют	отсутствуют
13.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствует.			
13.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)			дополнительных затрат не предусмотрено.
13.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отсутствуют			

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте Администрации города Иванова в сети Интернет по адресу: <http://ivgoradm.ru/kts/npa/proektnpa.htm>.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 21.11.2017-06.12.2017

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в представленном проекте не выявлено. Установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования. По результатам публичных консультаций замечаний не поступало.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Исполняющий обязанности председателя  
комитета по транспорту и связи  
Администрации города Иванова



Н.А. Мановский