

Приложение к
решению Ивановской городской Думы
от _____ № _____

ПРОЕКТ
вносит Ивановская
городская Дума



ЗАКОН ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Принят Ивановской областной Думой

Настоящий Закон принят в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Законом Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области», в целях наделения органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территорий городского округа Иваново, городского округа Кохма и Ивановского муниципального района Ивановской области.

Статья 1. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления города Иванова

Органы местного самоуправления города Иванова наделяются отдельными государственными полномочиями по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах территорий городского округа Иваново, городского округа Кохма и Ивановского муниципального района Ивановской области:

1) утверждение порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам (далее – маршруты регулярных перевозок);

2) установление, изменение, отмена маршрутов регулярных перевозок;

3) организация изучения потребности населения в перевозке пассажиров и багажа по маршрутам регулярных перевозок;

4) утверждение порядка ведения реестра маршрутов регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

5) ведение реестра маршрутов регулярных перевозок;

6) осуществление закупок работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений законодательства Российской Федерации в области организации регулярных перевозок;

7) выдача, переоформление, приостановление действия карт маршрутов регулярных перевозок;

8) утверждение порядка подготовки документа планирования по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений);

9) утверждение документа планирования по маршрутам регулярных перевозок (в том числе внесение в него изменений).

Статья 2. Срок, в течение которого органы местного самоуправления города Иванова осуществляют отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления города Иванова наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 3. Права и обязанности органов местного самоуправления города Иванова при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления города Иванова при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право:

1) на финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий за счет предоставляемых бюджету города Иванова субвенций из областного бюджета, обеспечение материальными средствами;

2) в пределах своих полномочий издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий;

3) получать от исполнительных органов государственной власти Ивановской области консультативную и методическую помощь, информацию и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

4) дополнительно использовать собственные материальные и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных Уставом города Иванова;

5) обжаловать в судебном порядке письменные предписания исполнительных органов государственной власти Ивановской области по устранению нарушений требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления города Иванова при осуществлении отдельных государственных полномочий обязаны:

1) осуществлять отдельные государственные полномочия в соответствии с настоящим Законом, законодательством Российской Федерации и Ивановской области;

2) обеспечивать целевое и эффективное использование финансовых и материальных средств, предоставленных для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) предоставлять в соответствии с запросами органов государственной власти Ивановской области информацию, материалы, документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;

4) представлять в соответствии со статьей 6 настоящего Закона отчет о ходе осуществления отдельных государственных полномочий и расходовании предоставленных на осуществление отдельных государственных полномочий субвенций;

5) исполнять письменные предписания исполнительных органов государственной власти Ивановской области по устранению органами местного самоуправления города Иванова или должностными лицами местного самоуправления города Иванова нарушений требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

Статья 4. Права и обязанности органов государственной власти Ивановской области при осуществлении органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий

1. Органы государственной власти Ивановской области при осуществлении органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий вправе:

1) принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий;

2) запрашивать информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;

3) давать письменные предписания по устранению органами местного самоуправления города Иванова и должностными лицами местного самоуправления города Иванова нарушений требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Ивановской области при осуществлении органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить передачу органам местного самоуправления города Иванова финансовых и материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий;

2) оказывать органам местного самоуправления города Иванова консультативную и методическую помощь, предоставлять информацию и материалы по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) контролировать осуществление органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий, а также использование предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Статья 5. Финансовое и материальное обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Иванова

1. Финансовое обеспечение расходных обязательств города Иванова, возникающих при выполнении отдельных государственных полномочий, осуществляется путем предоставления субвенций из областного бюджета бюджету города Иванова.

2. Для осуществления отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления города Иванова передаются в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий. Перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется на

основании заявления, поданного органом местного самоуправления города Иванова в Правительство Ивановской области. Правительство Ивановской области рассматривает заявление органа местного самоуправления города Иванова и принимает решение о передаче органу местного самоуправления города Иванова в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий.

3. Общий объем субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова на осуществление отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящему Закону.

4. Порядок предоставления субвенций из областного бюджета бюджету города Иванова на осуществление отдельных государственных полномочий устанавливается Правительством Ивановской области.

5. Использование органами местного самоуправления города Иванова финансовых и материальных средств, полученных на осуществление отдельных государственных полномочий, предусмотренных настоящим Законом, на иные цели запрещается.

Статья 6. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий

Органы местного самоуправления города Иванова представляют в исполнительный орган государственной власти Ивановской области, уполномоченный в сфере транспорта на территории Ивановской области (далее - уполномоченный орган), отчет о ходе осуществления отдельных государственных полномочий, расходовании субвенций, предоставленных на осуществление отдельных государственных полномочий, по форме и в сроки, установленные уполномоченным органом.

Статья 7. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий

1. Целью государственного контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий (далее - контроль) является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления города Иванова при

осуществлении отдельных государственных полномочий требований законодательства Российской Федерации и Ивановской области.

2. Контроль осуществляется путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об осуществлении отдельных государственных полномочий, а также путем проведения анализа отчетов о ходе осуществления отдельных государственных полномочий, о расходовании субвенций, предоставленных на осуществление отдельных государственных полномочий, представляемых органами местного самоуправления в соответствии со статьей 6 настоящего Закона.

3. Контроль осуществляется уполномоченным органом.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

1. Осуществление отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления города Иванова прекращается в случае вступления в силу федерального закона, в соответствии с которым Ивановская область утрачивает соответствующие государственные полномочия либо полномочия по их передаче, закона Ивановской области, в связи с которым реализация отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления прекращается.

2. Основаниями принятия закона Ивановской области, в связи с которым реализация отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления прекращается, являются:

1) неисполнение органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий;

2) нецелевое использование органами местного самоуправления города Иванова финансовых и материальных средств, переданных для осуществления отдельных государственных полномочий;

3) иные основания, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Ивановской области.

3. Прекращение осуществления органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий в соответствии с настоящей статьей влечет прекращение финансирования и возврат неиспользованных материальных и финансовых средств.

Статья 9. Ответственность органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления города Иванова несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных на эти цели материальных и финансовых средств.

Статья 10. Вступление в силу и введение в действие настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Ивановской области
С.С. Воскресенский

г. Иваново

_____ 2023 г.

№ _____ - ОЗ

Приложение
к Закону

Ивановской области
«О наделении органов местного
самоуправления города Иванова
отдельными государственными
полномочиями Ивановской области
по организации транспортного
обслуживания населения городским
наземным электрическим транспортом
по межмуниципальным маршрутам
регулярных перевозок»
от _____ № _____

Методика
определения общего объема субвенций, предоставляемых
бюджету города Иванова на осуществление отдельных государственных
полномочий Ивановской области по организации транспортного
обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом
по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Общий объем субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова на
исполнение органами местного самоуправления города Иванова отдельных
государственных полномочий, рассчитывается в следующем порядке:

Расчет объема субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова из
областного бюджета на исполнение отдельных государственных
полномочий, осуществляется по формуле:

$$C_i = N m z_i,$$

где:

C_i - объем субвенции бюджету города Иванова.

$N m z_i$ - объем затрат на исполнение функций заказчика работ, связанных
с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Объем затрат на исполнение функций заказчика работ, связанных
с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам ($N m z_i$),
определяется по формуле:

$$H_{мз_i} = \sum_{j=1}^n H_{МЦК_j} ,$$

где:

$H_{МЦК_j}$ - начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок по регулируемым тарифам по j -му маршруту, включенному в реестр маршрутов регулярных перевозок города Иванова.

$H_{МЦК_j}$ определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ;

n - количество маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам, включенных в реестр маршрутов регулярных перевозок города Иванова.

«О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок»

Закон Ивановской области «О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – законопроект) разработан в целях реализации отдельных положений Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Согласно пунктам 6, 7 части 1 статьи 3 Федерального закона № 220-ФЗ под межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации; под муниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах поселения либо двух и более поселений одного муниципального района.

Из указанных норм федерального законодательства следует, что маршруты, соединяющие Ивановский муниципальный район, городской округ Кохма и городской округ Иваново, являются межмуниципальными маршрутами, организация которых, в соответствии со статьями 11, 12, 14 Федерального закона № 220-ФЗ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На территории Ивановской области имеются два маршрута городского наземного электрического транспорта (троллейбус) № 6 «Железнодорожный вокзал – городской округ Кохма» (далее – маршрут № 6) и № 11 «Железнодорожный вокзал – Аэропорт» (далее – маршрут № 11), которые в соответствии с Федеральным законом № 220-ФЗ являются

межмуниципальными, так как маршрут № 6 «Железнодорожный вокзал – городской округ Кохма» проходит в границах двух городских округов – городской округ Иваново и городской округ Кохма, а маршрут №11 «Железнодорожный вокзал – Аэропорт» проходит в границах Ивановского муниципального района и городского округа Иваново (аэропорт «Южный» расположен на территории Ивановского муниципального района). Таким образом, с учетом вышеизложенного, а также в соответствии с законом Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области», организация данных маршрутов относится к полномочиям исполнительных органов государственной власти Ивановской области.

В соответствии с ранее действующим законодательством Администрацией города Иванова в 2009 году с муниципальным унитарным предприятием «Ивановский пассажирский транспорт» был заключен Договор на оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа троллейбусами в городе Иванове (далее – Договор), в соответствии с которым перевозки пассажиров городским наземным электрическим транспортом (троллейбусами) осуществляются по 11 троллейбусным маршрутам, в том числе по маршруту № 6 и маршруту № 11. Срок действия Договора - с 22.05.2009 и действует до момента заключения с победителем конкурса договора (-ов), предметом которого (-ых) будет являться оказание услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа троллейбусами в городе Иванове по соответствующим маршрутам (местам на маршруте).

В соответствии с частью 9 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования Федерального закона № 220-ФЗ (Федеральный закон № 220-ФЗ опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> 14.07.2015). Однако, часть 9 статьи 39 Федерального закона № 220-ФЗ, также предусматривает, что должен быть установлен срок, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный контракт. Таким образом, с целью сохранения транспортного обслуживания пассажиров городским наземным электрическим транспортом по маршруту № 6 и маршруту № 11, а также учитывая положения статей 3 и 11 Федерального закона от 13.07.2015 №

220-ФЗ, необходимо заключение государственного (муниципального) контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на маршрутах городского наземного электрического транспорта.

Считаем необходимым сохранить существующее обслуживание маршрутной сети городского наземного электрического транспорта, в том числе маршрута № 6 и маршрута № 11. На данных маршрутах ежегодно осуществляется перевозка не менее 20 % всех пассажиров городского наземного электрического транспорта.

Также обращаем внимание, что по итогам участия Ивановской агломерации в федеральном проекте «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», заявка Ивановской агломерации по обновлению подвижного состава наземного общественного транспорта была одобрена в отношении маршрута № 6. Поставленные городу Иваново в 2020 году новые троллейбусы ПКТС 6281.00 «Адмирал» используются для перевозки пассажиров на маршруте № 6.

Необходимость наделения органов местного самоуправления города Иванова указанными полномочиями обусловлена тем, что передаваемые отдельные государственными полномочия непосредственно взаимосвязаны с реализацией других полномочий по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом, возложенных на органы местного самоуправления города Иванова Федеральным законом № 220-ФЗ, в том числе: установление, изменение, отмена муниципальных маршрутов регулярных перевозок городским наземным электрическим транспортом, заключение муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам на маршрутах городского наземного электрического транспорта.

Проведение оценки регулирующего воздействия законопроекта не требуется, так как законопроект не относится к проектам нормативных правовых актов, подлежащих указанной оценке в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Принятие закона Ивановской области «О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом

по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» потребует осуществления финансового обеспечения отдельных государственных полномочий путем предоставления бюджету города Иванова субвенции из областного бюджета в размере 27 000 000,00 рублей.

Общий объем субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова на исполнение органами местного самоуправления города Иванова отдельных государственных полномочий, рассчитывается в соответствии с Методикой определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова на осуществление отдельных государственных полномочий Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок согласно приложению к проекту закона Ивановской области «О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Учитывая вышеизложенное, а также то, что до принятия Федерального закона № 220-ФЗ указанные маршруты организовывались органами местного самоуправления города Иванова, предлагаем законопроектом наделить органы местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Председатель Ивановской городской Думы

А.С. Кузьмичев

**Перечень
законодательных актов Ивановской области, подлежащих признанию**

утратившими силу, недействующими, приостановлению, изменению, дополнению либо принятию в связи с принятием закона Ивановской области «О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок»

Принятие закона Ивановской области «О наделении органов местного самоуправления города Иванова отдельными государственными полномочиями Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок» не потребует признанию утратившими силу, недействующими, приостановлению, изменению, дополнению либо принятию законодательных актов Ивановской области.

С принятием данного закона потребуется разработка постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка расходования субвенций, предоставляемых бюджету города Иванова на осуществление отдельных государственных полномочий Ивановской области по организации транспортного обслуживания населения городским наземным электрическим транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Председатель Ивановской городской Думы

А.С. Кузьмичев