**Доклад о результатах и основных направлениях деятельности   
Управления правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова  
в 2012 году и на период до 2015 года**

**Сферы ответственности Управления правового сопровождения и контроля**

В соответствии с муниципальными правовыми актами города Иванова к сферам ответственности Управления правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова относятся:

1. **Подготовка правовых заключений по применению норм действующего законодательства и муниципальных правовых актов города Иванова по вопросам, возникающим в процессе деятельности Администрации города Иванова, при наличии по ним спора между различными структурными подразделениями Администрации города Иванова**

Подготовка правовых заключений осуществляется Управлением при обращении заинтересованных структурных подразделений Администрации, либо по поручению главы Администрации города Иванова, или заместителя главы Администрации города Иванова, руководителя аппарата Администрации города Иванова.

Указанное полномочие осуществляется на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

2. **Подготовка заключений по результатам рассмотрения запросов, обращений, актов прокурорского реагирования**

Управление готовит заключения по каждому поступающему в Администрацию города Иванова запросу, обращению, акту прокурорского реагирования (протесту, представлению, предостережению, требованию об изменении нормативного правового акта). При подготовке заключений анализируется обоснованность заявленных требований и готовятся предложения об их полном или частичном удовлетворении, либо об отказе в удовлетворении с указанием правовых оснований.

Указанное полномочие осуществляется на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

3. **Участие в работе совещательных, консультационных органов и комиссий, созданных при Администрации города Иванова, а также в деятельности иных комиссий, рабочих групп, совещаниях по правовым вопросам, рассмотрение которых не отнесено к компетенции иных структурных подразделений Администрации города Иванова, участие в заседаниях Ивановской городской Думы**

По поручению главы Администрации города управление правового сопровождения и контроля направляет своих представителей в качестве экспертов по правовым вопросам для участия в работе совещательных, консультационных органов и комиссий, создаваемых при Администрации города Иванова, а также в совещаниях по правовым вопросам, рассмотрение которых не отнесено к компетенции иных структурных подразделений Администрации города Иванова. Помимо этого, представители Управления участвуют в заседаниях Ивановской городской Думы, ее комиссий и рабочих групп.

Указанное полномочие осуществляется на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

4. **Правовое сопровождение договоров, по которым стороной выступает Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова либо уполномоченного им лица**

В рамках данной сферы деятельности управление правового сопровождения и контроля Администрации города осуществляет:

по поручению главы Администрации города Иванова разработку проектов договоров, по которым стороной выступает Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова, либо уполномоченного им лица;

подготовку заключений и согласование в установленном порядке проектов договоров и соглашений, одной из сторон которых является Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова, либо уполномоченного им лица, о соответствии их действующему законодательству;

антикоррупционную экспертизу договоров, заключаемых Администрацией города Иванова, и их проектов;

регистрацию и ведение документального и электронного реестра договоров и соглашений, одной из сторон которых является Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова, либо уполномоченного им лица;

обеспечивает сохранность первого экземпляра договора (соглашения) в течение установленных номенклатурой сроков хранения;

осуществляет контроль за соблюдением сроков исполнения договоров, одной из сторон которых является Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова, либо уполномоченного им лица.

Указанные полномочия осуществляются на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

5. **Правовая экспертиза проектов правовых актов Ивановской области, поступивших на рассмотрение в Администрацию города Иванова, на их соответствие действующему законодательству и правилам юридической техники**

Управление проводит правовую экспертизу проектов нормативных правовых актов Ивановской области в случаях, когда они содержат нормы, затрагивающие вопросы местного значения города Иванова.

Указанное полномочие осуществляется на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

6. **Правовое сопровождение разработки проектов муниципальных правовых актов города Иванова**

В рамках данной сферы деятельности управление правового сопровождения и контроля Администрации города осуществляет:

самостоятельную или совместно с другими структурными подразделениями Администрации города Иванова разработку проектов нормативных правовых актов Ивановской городской Думы для внесения главой Администрации города Иванова в Ивановскую городскую Думу в порядке правотворческой инициативы;

правовую экспертизу и подготовку заключений на проекты правовых актов Ивановской городской Думы, Администрации города Иванова, поступившие на согласование в Управление, на предмет соответствия их действующему законодательству и правилам юридической техники;

антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов города Иванова, поступивших на согласование в Управление;

согласование в установленном порядке проектов нормативных правовых актов Ивановской городской Думы, постановлений и распоряжений Администрации города Иванова, подготовленных структурными подразделениями Администрации города Иванова в соответствии с установленной компетенцией.

Указанное полномочие осуществляется в соответствии с распоряжением Администрации города Иванова от 25.11.2010 № 507р «Об утверждении порядка подготовки и правил оформления проектов правовых актов Администрации города Иванова» на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

7. **Представление интересов Администрации города Иванова в судах, государственных органах, в том числе правоохранительных и контролирующих органах**

В рамках данной сферы деятельности управление правового сопровождения и контроля Администрации города:

осуществляет подготовку проектов заявлений, ходатайств и иных документов, направляемых в суды, государственные органы, в том числе правоохранительные и контролирующие органы;

участвует в судебных заседаниях от имени Администрации в качестве истца, ответчика или третьей заинтересованной стороны;

осуществляет взаимодействие с государственными органами, в том числе правоохранительными и контролирующими органами по вопросам защиты интересов Администрации города Иванова;

организует учет судебных процессов с участием Администрации города Иванова и ее структурных подразделений;

ведет электронный реестр судебных дел с участием представителей Управления;

Указанные полномочия осуществляются на основании положения об управлении правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова, утвержденного распоряжением Администрации города Иванова от 25.06.2010 № 269р.

**Отчет о результатах деятельности Управления правового сопровождения и контроля**

1. Подготовка правовых заключений по применению норм действующего законодательства и муниципальных правовых актов города Иванова по вопросам, возникающим в процессе деятельности Администрации города Иванова, при наличии по ним спора между различными структурными подразделениями Администрации города Иванова

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество подготовленных правовых заключений по применению норм действующего законодательства и муниципальных правовых актов города Иванова по вопросам, возникающим в процессе деятельности Администрации города Иванова, при наличии по ним спора между различными структурными подразделениями Администрации города Иванова | заключений | 415 | - | 290 |

В 2012 году объем деятельности на данном направлении по сравнению с предыдущим годом сократился. Вместе с тем, деятельность на указанном направлении по-прежнему остается востребованной в Администрации города.

2. Подготовка заключений по результатам рассмотрения запросов, обращений, актов прокурорского реагирования

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество подготовленных заключений по результатам рассмотрения запросов, обращений, актов прокурорского реагирования | заключений | 104 | - | 67 |

В 2012 году, учитывая снижение количества поступающих в Администрацию города Иванова запросов, обращений и актов реагирования, снизилось количество подготовленных заключений на них.

3. Участие в работе совещательных, консультационных органов и комиссий, созданных при Администрации города Иванова, а также в деятельности иных комиссий, рабочих групп, совещаниях по правовым вопросам, рассмотрение которых не отнесено к компетенции иных структурных подразделений Администрации города Иванова, участие в заседаниях Ивановской городской Думы

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество совещательных, консультационных органов и комиссий, в работе которых участвует Управление | единиц | 50 | - | 50 |

В 2012 году показатель количества совещательных, консультационных органов и комиссий, в работе которых участвует Управление, по сравнению с предыдущим годом не изменился.

4. Правовое сопровождение договоров, по которым стороной выступает Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова либо уполномоченного им лица

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество проектов договоров (соглашений), представленных в Управление на согласование | проектов | 420 | - | 446 |
| Количество проектов, по которым подготовлено заключение, которые направлены на доработку | проектов | 110 | - | 124 |

Количество проектов договоров (соглашений), представленных в Управление на согласование возросло. Доля проектов, направленных на доработку остается на прежнем уровне.

5. Правовая экспертиза проектов правовых актов Ивановской области, поступивших на рассмотрение в Администрацию города Иванова, на их соответствие действующему законодательству и правилам юридической техники

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество проведенных правовых экспертиз проектов правовых актов Ивановской области | экспертиз | 30 | - | 34 |

В 2012 году проведено 34 экспертизы по проектам правовых актов Ивановской области. Показатель количества экспертиз по сравнению с 2011 годом не претерпел существенных изменений.

6. Правовое сопровождение разработки проектов муниципальных правовых актов города Иванова

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество проведенных правовых экспертиз проектов муниципальных правовых актов города Иванова | экспертиз | 4020 | - | 4115 |
| - в т.ч. по результатам которых подготовлены замечания и предложения по доработке проектов муниципальных правовых актов | экспертиз | 594 | - | 630 |
| Количество проведенных антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов города Иванова | экспертиз | 178 | - | 143 |
| - в т.ч. по результатам которых подготовлены замечания и предложения по доработке проектов муниципальных нормативных правовых актов | экспертиз | 135 | - | 38 |
| Количество разработанных Управлением проектов муниципальных правовых актов | проектов | 34 | - | 85 |
| - в т.ч. правовых актов Ивановской городской Думы для внесения главой Администрации города Иванова в Ивановскую городскую Думу в порядке правотворческой инициативы | проектов | 1 | - | 5 |

Для управления правового сопровождения и контроля Администрации города данное направление деятельности является одним из ключевых, со стабильно высокими объемами выполняемых работ. В 2012 году специалистами управления проведено 4115 правовых экспертиз проектов муниципальных правовых актов города Иванова, что свидетельствует о стабильном показателе в сравнении с предыдущим годом.

Отмеченный в 2012 году объем работ, как в части проведения правовых экспертиз, так и в части проведения антикоррупционных экспертиз был обусловлен, в частности реализацией Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а именно разработкой административных регламентов предоставления муниципальных услуг.

7. Представление интересов Администрации города Иванова в судах, государственных органах, в том числе правоохранительных и контролирующих органах

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2011 год** | **2012 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| план | факт |
| Количество поступивших судебных документов (исковых заявлений, заявлений) | единиц | 751 | - | 814\* |
| Количество судебных дел, в рассмотрении которых Управление принимало участие | дел | 318 | - | 443 |
| Количество судебных дел, по которым принято решение в пользу Администрации города при участии Управления | дел | 255 | - | 328 |
| Количество судебных дел, по которым непосредственное представительство интересов не осуществлялось, а была направлена мотивированная позиция | дел | 287 | - | 189 |
| Количество отмененных нормативных правовых актов Администрации города Иванова: | единиц | 1 | - | 0 |
| - в том числе в судебном порядке | единиц | 1 | - | - |
| - в том числе по итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования | единиц | 0 | - | - |
| - в том числе по итогам рассмотрения актов иных надзорных (контролирующих) органов | единиц | 0 | - | - |

\*182 судебных документов перенаправлено в структурные подразделения Администрации города Иванова по подведомственности

*В 2012 году количество поступивших в Управление судебных документов в сравнении с показателем предыдущего года увеличилось. Изменения коснулись формы представления интересов Администрации: значительно увеличилось количество судебных дел, непосредственное участие в рассмотрении которых принимало Управление, и сократилась доля судебных дел, по которым непосредственное представительство интересов не осуществлялось, а была направлена мотивированная позиция.*

*Возросла доля судебных дел, по которым принято решение в пользу Администрации города, в общем количестве судебных дел, в рассмотрении которых Управление принимало участие. В 2012 году данный показатель достиг 328, тогда как в 2011 году показатель составлял 255. Данный факт в частности свидетельствует о качестве представления интересов Администрации города Иванова.*

*В 2012 году по результатам оспаривания нормативных правовых актов в судебном порядке полностью не был отменен ни один нормативный правовой акт Администрации города. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования, а также актов иных надзорных (контролирующих) органов нормативные правовые акты Администрации города отменены не были.*

**Приоритеты и основные направления деятельности Управления правового сопровождения и контроля**

Приоритетной сферой деятельности Управления на текущий год и среднесрочную перспективу является:

- правовое сопровождение разработки проектов муниципальных правовых актов города Иванова.

В рамках данной сферы деятельности основные усилия будут направлены на обеспечение правовой поддержки федеральных реформ и своевременного внесения изменений в муниципальные правовые акты с учетом изменений федерального законодательства.

Одним из актуальных направлений в 2013 году по-прежнему остается реализация Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Реализация данного закона (его последующие изменения) требуют разработки и принятия на муниципальном уровне значительного количества муниципальных правовых актов, в частности изменения в ранее принятые административные регламенты, с целью приведения их в соответствии с положениями указанного выше закона. Это потребует увеличения объемов деятельности Управления по правовому сопровождению разработки проектов муниципальных правовых актов города Иванова.

- проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов города Иванова.

Данная сфера деятельности является одним из ключевых мероприятий плана комплексных мероприятий по противодействию коррупции в городском округе Иваново.

- представление и защита интересов Администрации города Иванова также остается одной из ключевых сфер деятельности управления.

**Плановые результаты деятельности Управления правового сопровождения и контроля**

| **Показатель** | **Единица измерения** | **2012 (отчет)** | **2013** | **2014** | **2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Подготовка правовых заключений по применению норм действующего законодательства и муниципальных правовых актов города Иванова по вопросам, возникающим в процессе деятельности Администрации города Иванова, при наличии по ним спора между различными структурными подразделениями Администрации города Иванова** |  |  |  |  |  |
| Количество подготовленных правовых заключений по применению норм действующего законодательства и муниципальных правовых актов города Иванова по вопросам, возникающим в процессе деятельности Администрации города Иванова, при наличии по ним спора между различными структурными подразделениями Администрации города Иванова | заключений | 290 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **2. Подготовка заключений по результатам рассмотрения запросов, обращений, актов прокурорского реагирования** |  |  |  |  |  |
| Количество подготовленных заключений по результатам рассмотрения запросов, обращений, актов прокурорского реагирования | заключений | 67 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **3. Участие в работе совещательных, консультационных органов и комиссий, созданных при Администрации города Иванова, а также в деятельности иных комиссий, рабочих групп, совещаниях по правовым вопросам, рассмотрение которых не отнесено к компетенции иных структурных подразделений Администрации города Иванова, участие в заседаниях Ивановской городской Думы** |  |  |  |  |  |
| Количество совещательных, консультационных органов и комиссий, в работе которых участвует Управление | единиц | 50 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **4. Правовое сопровождение договоров, по которым стороной выступает Администрация города Иванова в лице главы Администрации города Иванова либо уполномоченного им лица** |  |  |  |  |  |
| Количество проектов договоров (соглашений), представленных в Управление на согласование | проектов | 446 | н.п. | н.п. | н.п. |
| Количество проектов, по которым подготовлено заключение, которые направлены на доработку | проектов | 124 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **5. Правовая экспертиза проектов правовых актов Ивановской области, поступивших на рассмотрение в Администрацию города Иванова, на их соответствие действующему законодательству и правилам юридической техники** |  |  |  |  |  |
| Количество проведенных правовых экспертиз проектов правовых актов Ивановской области | экспертиз | 34 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **6. Правовое сопровождение разработки проектов муниципальных правовых актов города Иванова** |  |  |  |  |  |
| Количество проведенных правовых экспертиз проектов муниципальных правовых актов Администрации города Иванова | экспертиз | 4115 | н.п. | н.п. | н.п. |
| - в т.ч. по результатам которых подготовлены замечания и предложения по доработке проектов муниципальных правовых актов | экспертиз | 630 | н.п. | н.п. | н.п. |
| Количество проведенных антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов города Иванова | экспертиз | 143 | н.п. | н.п. | н.п. |
| - в т.ч. по результатам которых подготовлены замечания и предложения по доработке проектов муниципальных нормативных правовых актов | экспертиз | 38 | н.п. | н.п. | н.п. |
| Количество разработанных Управлением проектов муниципальных правовых актов | проектов | 85 | н.п. | н.п. | н.п. |
| - в т.ч. правовых актов Ивановской городской Думы для внесения главой Администрации города Иванова в Ивановскую городскую Думу в порядке правотворческой инициативы | проектов | 5 | н.п. | н.п. | н.п. |
| **7. Представление интересов Администрации города Иванова в судах, государственных органах, в том числе правоохранительных и контролирующих органах** |  |  |  |  |  |
| Количество поступивших судебных документов (исковых заявлений, заявлений) | единиц | 814\* | н.п. | н.п. | н.п. |
| Количество судебных дел, в рассмотрении которых Управление принимало участие | дел | 443 | н.п. | н.п. | н.п. |
| Доля судебных дел, по которым принято решение в пользу Администрации города при участии Управления | дел | 328 | н.п. | н.п. | н.п. |
| Количество судебных дел, по которым непосредственное представительство интересов не осуществлялось, а была направлена мотивированная позиция | дел | 189 | н.п. | н.п. | н.п. |

\*182 судебных документов перенаправлено в структурные подразделения Администрации города Иванова по подведомственности

н.п. – показатель не прогнозируется