

# ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове  
(13-30, каб. 816)

«07» августа 2019 года

№ 11/2019

Председатель рабочей группы:	В.И. Карпов Заместитель главы Администрации города Иванова
Секретарь рабочей группы:	В.В. Воронова Начальник отдела правовой экспертизы главного правового управления Администрации города Иванова
Члены рабочей группы:	Т.Н. Кармазина Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова
	В.И. Кудрявцев Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова
	Н.А. Мановский Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова
	С.Н. Бобышев Начальник управления благоустройства Администрации города Иванова
Присутствовали:	В.А. Кувенева Главный специалист отдела муниципальных программ и предпринимательства управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова
	В.Н. Масленникова Заместитель председателя, начальник земельно-правового отдела Ивановского городского комитета по управлению имуществом
	А.В. Чагина Заместитель начальника управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова

---

## *Повестка:*

1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановления Администрации г. Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ".

2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – Постановления Администрации г. Иванова от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново".

*Карнов В.И.:* открываем заседание рабочей группы, кворум проверен и имеется. В соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы на рассмотрении рабочей группы вынесено два вопроса о заключениях на постановления Администрации г. Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ" и от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново".

*Воронова В.В.:* По первому вопросу - с "03" июня 2019 года по "05" июля 2019 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление благоустройства Администрации города Иванова.

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 27.02.2013, специальный выпуск.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 27.12.2013 N 2919, от 26.01.2015 N 136, от 19.01.2016 N 41, от 08.06.2016 N 1049, от 08.08.2016 N 1474, от 27.08.2018 N 1084, от 11.12.2018 N 1623. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для регулирования сферы выдачи разрешений на производство земляных работ нормативным правовым актом города Иванова является решение Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 "Об утверждении Правил производства работ, связанных с нарушением внешнего благоустройства на территории города Иванова".

Земляные работы - один из самых распространенных видов работ. При этом их выполнение сопряжено со множеством рисков: от гибели людей до повреждения коммуникаций (инженерных сетей). Поэтому в ряде случаев предусмотрена обязанность получения особого документа на выполнение таких работ. В настоящий момент единого, четкого, закрепленного на федеральном уровне легального определения ордера (разрешения) на земляные работы в законодательстве не содержится.

Вместе с тем, к полномочиям органов местного самоуправления городского округа отнесены предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также организация благоустройства территории городского округа в соответствии с утвержденными правилами благоустройства и осуществление контроля за соблюдением правил (статья 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", пункт 25 части 2 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

В целях упорядочивания отношений, связанных с планированием, организацией и проведением работ, влекущих нарушение внешнего благоустройства на территории города Иванова, дорожным движением в местах выполнения указанных работ, обеспечивающим безопасность как исполнителей работ, так и всех участников дорожного движения на территории города Иванова принято решение Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 "Об утверждении Правил производства работ, связанных с нарушением внешнего благоустройства на территории города Иванова".

Таким образом, разработка правового акта в сфере выдачи разрешений на производство земляных работ может быть реализовано органом местного самоуправления городского округа. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, а также нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходимо для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами выявлено:

- в преамбуле содержится ссылка на утратившую силу статью Устава города Иванова,
- в правилах благоустройства города Иванова, решении Ивановской городской Думы от 29.11.2005 N 649 и постановлении Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 используются разные термины разрешения на производство земляных работ,
- несоответствие содержания и наименования пункта 2.4 регламента, в котором необходимо отразить сроки предоставления муниципальной услуги, а не отдельной административной процедуры, входящей в состав услуги. В разделе 5 регламента одним из случаев обжалования является нарушение срока предоставления муниципальной услуги, который не отражен в регламенте. Если установить единый срок предоставления услуги не представляется возможным, то необходимо указать максимальные сроки предоставления услуги для каждой конкретной ситуации.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в правовой акт.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления благоустройства Администрации города Иванова проблем в применении правового акта нет, принятие дополнительных правовых актов, регламентирующих сферу выдачи разрешений при производстве земляных работ, не требуется. Вместе с тем, с практической позиции управление благоустройства полагает целесообразным внести ряд изменений:

- в пункте 2.4.1 срок рассмотрения сократить до 5 рабочих дней,
- подпункт 7 пункта 2.6.1 распространить на случаи произрастания зеленых насаждений,
- исключить схему организации транспортных средств и пешеходов на весь период производства работ из пункта 2.6.2 регламента,
- уточнить график приема граждан (пункт 2.16).

Постановление Администрации города Иванова от 24.12.2012 N 2952 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

**По второму вопросу** - в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" июня 2019 года по "05" июля 2019 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова.

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.12.2013, N 12(80) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 29.12.2013.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 06.11.2014 N 2299, от 24.03.2015 N 716, от 22.03.2016 N 548, от 30.06.2016 N 1238, от 25.09.2017 N 1283, от 29.11.2017 N 1649, от 27.08.2018 N 1088, от 14.12.2018 N 1667. Указанные документы также

были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для регулирования сферы рекламы является в первую очередь статья 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе", которой установлено, что разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выдается органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно пункту 26 части 2 статьи 49 Устава города Иванова утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Иванова, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории города Иванова, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О рекламе", отнесено в целях решения вопросов местного значения города Иванова к полномочиям Администрации города Иванова.

Таким образом, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции реализуется органами местного самоуправления, а именно Администрацией города Иванова.

Учитывая, что выдача разрешений носит заявительный характер, указанные полномочия реализуются посредством оказания муниципальной услуги в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами также выявлено:

- в преамбуле содержится ссылка на утратившую силу статью Устава города Иванова,
- в разделе 3 регламента перечень административных действий (процедур) не соответствует описательной части, в частности 3 и 4 процедуры объединены в описании, описание процедуры 5 «принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении муниципальной услуги» отсутствует.

- в разделе 5 необходимо уточнить срок предоставления услуг. Согласно пункту 2.4 административного регламента срок услуги два месяца с момента поступления заявления. Вместе с тем суммарный срок выполнения административных процедур составляет 60 календарных дней. При этом в зависимости от месяца подачи заявления два месяца могут составить от 59 до 62 календарных дней.

- п. 2.6, 2.7, 2.8 отсутствует указание на то, что перечни являются исчерпывающими.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями в сфере рекламы. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Решение.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова принятие дополнительных правовых актов не требуется, в случае возникновения проблем применения будут приниматься соответствующие изменения. В настоящее время разработан проект правового акта о внесении изменений в постановление Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783, направленный в том числе на устранение проблем применения правового акта.

Постановление Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.



*В.И. Кудрявцев:* дополнительно уточняю, что в настоящее время в отношении регламента, утвержденного постановлением Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783, поступил протест прокуратуры в связи с выявленным расхождением формулировок регламента и Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг". Протест рассматривается.

*С.Н. Бобышев:* управление благоустройства готово проанализировать выявленные замечания и рассмотреть вопрос доработки регламента при очередном внесении изменений.

*В.И. Карпов:* ранее также обсуждался вопрос о расширении способов оказания муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ", а именно реализация возможности подачи документов электронным способом.

*С.Н. Бобышев:* данный вопрос рассматривается специалистами управления благоустройства и при наличии технической возможности заявление о предоставлении услуги можно будет подать электронным способом.

*В.В. Воронова:* учитывая в целом положительную практику применения постановлений Администрации г. Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ" и от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново" и результаты публичных консультаций предлагается принять положительные заключения на документы. Дополнительно рекомендовать управлению благоустройства и управлению по делам наружной рекламы, информации и оформления города при плановой корректировке административных регламентов учесть выявленные разночтения в постановлениях.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

**Решение:**

1. Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 24.12.2012 N 2952 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на производство земляных работ" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,  
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы,  
начальник отдела правовой экспертизы  
главного правового управления

В.В. Воронова