

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове
(10-00, каб. 816)

«15» ноября 2019 года

№ 18/2019

Председатель рабочей группы:	В.И. Карпов Заместитель главы Администрации города Иванова
Заместитель председателя:	Е.Н. Соколова Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова
Секретарь рабочей группы:	В.В. Воронова Начальник отдела правовой экспертизы главного правового управления Администрации города Иванова
Члены рабочей группы:	В.И. Кудрявцев Начальник управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова
	Н.А. Мановский Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова
	О.Н. Хитрич Председатель Ивановского городского комитета по управлению имуществом Администрации города Иванова
Присутствовали:	М.Г. Дементьев Заместитель начальника финансово-казначейского управления Администрации города Иванова
	А.А. Солдатова Начальник отдела правового сопровождения управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова
	А.А. Фролова Начальник отдела муниципальных программ и предпринимательства управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова

Повестка:

1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд".

Карпов В.И.: открываем заседание рабочей группы, кворум проверен и имеется. В соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы на рассмотрении рабочей группы вынесено два вопроса о заключениях на постановления Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" и от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд".

Воронова В.В.: **По первому вопросу** – в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "04" сентября 2019 года по "14" октября 2019 года (41 день) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В результате проведения публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 утвержден порядок предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" (далее - Порядок).

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.05.2014, N 5(85), а также размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В постановление неоднократно вносились изменения постановлениями Администрации г. Иванова от 21.08.2014 N 1732, от 03.12.2014 N 2622, от 25.12.2014 N 2860, от 26.12.2014 N 2883, от 10.09.2015 N 1749, от 05.08.2016 N 1468, от 23.05.2017 N 672, от 19.07.2017 N 981, от 14.03.2018 N 296, от 13.04.2018 N 452, от 26.10.2018 N 1382, от 26.11.2018 N 1542, от 14.03.2019 N 364, от 27.06.2019 N 873, от 20.08.2019 N 1244. Все изменяющие документы были официально опубликованы.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Постановление Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Постановлением Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" установлено, что порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города Иванова.

Кроме того, пунктом 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова закреплено, что в целях решения вопросов местного значения города Иванова Администрация города Иванова обладает полномочиями по разработке и исполнению программ по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Положениями Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (статьи 11 и 16 указанного Федерального закона).

Таким образом, разработка Порядка предусмотрено положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядком установлены и определены правила предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки.

Предоставление средств бюджета города осуществляется в форме:

- 1) оплаты товаров, работ, услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- 2) субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП), организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, отвечающим установленным требованиям.

Имущественная поддержка предоставляется в форме передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе, льготных условиях. Предоставление имущественной поддержки в виде муниципальной преференции.

Порядком установлены требования, предъявляемые к СМСП, необходимые для предоставления субсидии и имущественной поддержки, перечень необходимых документов, условия и порядок принятых решений о предоставлении субсидии и (или) имущественной поддержки, основания для отказа в их предоставлении.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова на практике проблем применения правового акта не выявлено. Жалоб и предложений от заинтересованных лиц и (или) контрольных органов (прокуратуры, ФАС России) в отношении правового акта в 2019 году не поступало.

По второму вопросу – в ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "04" сентября 2019 года по "14" октября 2019 года (41 день) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в финансово-казначейское управление Администрации города Иванова.

Постановлением Администрации города Иванова от 30.07.2018 N 945 утвержден порядок осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - Порядок).

Правовой акт был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 08.08.2018, N 12(140), а также размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также Устав города Иванова.

Статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" установлено, что местной администрацией устанавливается порядок осуществления контроля за соблюдением указанного Федерального закона соответствующими органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Пунктом 19 части 3 статьи 44 Устава города Иванова закреплено, что Глава города Иванова в пределах полномочий руководителя Администрации города Иванова в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Ивановской области, настоящим Уставом и решениями Ивановской городской Думы, издает постановления Администрации города Иванова по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Иванова федеральными законами и законами Ивановской области, а также распоряжения Администрации города Иванова по вопросам организации ее работы.

Таким образом, разработка Порядка непосредственно предусмотрено положениями федерального законодательства. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав подконтрольных субъектов, ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Порядком определены правила назначения контрольных мероприятий, проведения контрольных мероприятий, оформления и реализация результатов контрольных мероприятий, порядка составления и представления отчетности.

При рассмотрении правового акта выявлено нарушение нумерации подпунктов в пункте 2.2 Порядка. Данное разночтение носит исключительно технический характер и не создает затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данное замечание не требует немедленного устранения, но может быть учтено при внесении очередных изменений в правовой акт.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации финансово-казначейского управления в соответствии с Порядком контрольные мероприятия осуществляются в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд. Соответственно непосредственно вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности Порядком не затронуты.

В рамках проведения проверочных мероприятий затруднений на практике применения положений Порядка не возникает. Процедура является достаточно регламентированной и принятие дополнительных правовых актов в обозначенной сфере не требуется. Жалоб и предложений от контрольно-надзорных органов в отношении Порядка не поступало.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" планируется актуализация положений Порядка.

Учитывая в целом положительную практику применения рассматриваемых постановлений Администрации г. Иванова и результаты публичных консультаций предлагается принять положительные заключения на документы.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.
Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

1. Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города и оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 30.07.2018 N 945 "Об утверждении порядка осуществления финансово-казначейским управлением Администрации города Иванова контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления

В.В. Воронова