

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове
(16-00, каб. 816)

«17» апреля 2019 года

№ 7/2019

Председатель рабочей группы:	В.И. Карпов Заместитель главы Администрации города Иванова
Заместитель председателя:	Е.Н. Соколова Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова
Секретарь рабочей группы:	В.В. Воронова Начальник отдела правовой экспертизы управления правового сопровождения Администрации города Иванова
Члены рабочей группы:	Т.Н. Кармазина Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова Н.А. Мановский Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова
Присутствовали:	И.Ю. Дрягина Заместитель финансово-казначейского управления Администрации города Иванова В.Н. Масленникова Заместитель председателя, начальник земельно-правового отдела Ивановского городского комитета по управлению имуществом А.А. Солдатова Начальник отдела правового сопровождения управления архитектуры и градостроительства Администрации города Иванова

Повестка:

Заключение об экспертизе нормативного правового акта – решения Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова"

Карпов В.И.: открываем заседание рабочей группы, кворум проверен и имеется. В соответствии с утвержденным планом проведения экспертизы на рассмотрении рабочей группы вынесен один вопрос о заключении на решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова".

Воронова В.В.: В целях проведения экспертизы нормативного правового акта с "06" февраля 2019 года по "11" марта 2019 года (34 дня) проведены публичные консультации. В ходе проведения публичных консультаций проект и необходимые документы были размещены в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>. Замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в

Ивановской области, в управление экономического развития и торговли Администрации города Иванова.

Решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" утверждены:

- Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова,
- Базовые ставки платы за торговое место для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Правовой акт первоначально был опубликован в издании – газета "Рабочий край", N 49(25935), 20.03.2013.

В решение вносились изменения решениями Ивановской городской Думы от 25.02.2015 N 845 и от 30.03.2016 N 176, которые также были опубликованы в газете "Рабочий край".

Правовым обоснованием для регулирования сферы организации и эксплуатации объектов уличной торговли и оказания услуг нормативным правовым актом города Иванова являются часть 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 28.12.2009 N 381-ФЗ), пункт 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ определено, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 6 указанного Федерального закона органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. Указанное полномочие осуществляется органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в случае, если создание таких условий определено как вопрос местного значения законами этих субъектов Российской Федерации.

Пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Аналогичная норма закреплена в пункте 15 части 1 статьи 13 Устава города Иванова.

Таким образом, разработка правового акта в сфере торговли может быть реализовано органом местного самоуправления городского округа. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности в сфере торговли, а также нарушение прав подконтрольных субъектов и ненадлежащее исполнение функций органами местного самоуправления.

Решением Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" утверждены:

- Правила организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова (далее - Правила),
- базовые ставки платы за торговое место для осуществления уличной торговли, оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова.

Правила разработаны в целях:

- создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения городского округа Иваново;
- установления единого порядка содержания нестационарных объектов уличной торговли и оказания некоторых видов услуг на территории города Иванова;
- восполнения недостатка стационарных объектов торговли, оказания некоторых видов услуг.

Установленные требования к процедуре организации и эксплуатации нестационарных объектов уличной торговли являются с точки зрения нормативного регулирования обоснованными.

Действие Правил распространяется на нестационарные объекты, включенные в схему размещения нестационарных объектов, утвержденную постановлением Администрации города Иванова от 27.02.2012 N 408.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами также выявлено:

- в схеме размещения нестационарных объектов упоминаются виды нестационарных объектов не указанные в Правилах,

- термины, содержащиеся в разделе 2 Правил, не соответствуют статье 2 Федерального закона от 28.12.2009 N 381-ФЗ.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями в сфере торговли. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Решение.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова в связи с презентацией дизайн-кода города Иванова предусматриваются требования к внешнему виду и местам размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО). Типы НТО планируется привести в полное соответствие с "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения".

С учетом проведенной работы планируются внесение изменений как в решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561, так и постановление Администрации города Иванова от 27.02.2012 N 408.

Решение Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

С учетом указанных обстоятельств предлагается принять положительное заключение.

По результатам обсуждения вопрос вынесен на голосование.

Членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в решении Ивановской городской Думы от 27.02.2013 N 561 "Об организации уличной торговли и оказании некоторых видов услуг на территории города Иванова" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова



В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
управления правового сопровождения



В.В. Воронова