

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове
(15-00, каб. 816)

«16» мая 2017 года

№ 7/2017

Председатель рабочей группы: В.И. Карпов
Заместитель главы Администрации города Иванова

Заместитель председателя: Е.Н. Соколова
Начальник управления экономического развития и торговли Администрации города Иванова

Секретарь рабочей группы: В.В. Воронова
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля управления правового сопровождения и контроля

Члены рабочей группы: Т.Н. Кармазина
Начальник финансово-казначейского управления Администрации города Иванова

С.Ю. Максимов
Председатель комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова

Н.Л. Смирнова
И.о. начальника управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова

А.В. Чагина
Заместитель начальника управления правового сопровождения и контроля Администрации города Иванова,
начальник отдела судебного представительства

Присутствовали: Н.Л. Бусова
Заместитель главы Администрации города Иванова

И.Ю. Шашокина
Ведущий специалист комитета по транспорту и связи Администрации города Иванова

Повестка дня:

1. Заключение об оценке регулирующего воздействия Проекта постановления Администрации города Иванова «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Иванова на 2017-2025 годы» после доработки.

2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Вопрос 1. Заключение об оценке регулирующего воздействия Проекта постановления Администрации города Иванова «Об утверждении Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Иваново на 2017-2025 годы» после доработки.

В соответствии с протоколом заседания рабочей группы от 05.05.2017 № 6/2017 давалось поручение С.Ю. Максимову направить доработанный Проект членам рабочей группы для повторного рассмотрения до заседания рабочей группы. В настоящее время заключение по замечаниям членов рабочей группы не доработано. Предложено снять вопрос с рассмотрения.

Замечаний возражений от членов рабочей группы не поступило. Вопрос снят с рассмотрения.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Воронова В.В.:

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" марта 2017 года по "03" апреля 2017 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

В ходе публичных консультаций замечаний и предложений не поступило.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

Постановлением Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственность арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права" (далее - Регламент).

Правовой акт первоначально был размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 03.09.2015, и опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.10.2015, N 10(102).

В Регламент неоднократно вносились изменения постановлениями администрации г. Иванова от 11.03.2016 N 446, от 31.05.2016 N 984, от 31.08.2016 N 1608, от 14.03.2017 N 311. Все изменяющие документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Регламент принят в соответствии с федеральными законами от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

В целях создания благоприятных условий развития в нашей стране малого и среднего предпринимательства принят Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон).

Закон предусматривает оказание адресной государственной поддержки предприятиям малого и среднего бизнеса посредством установления для них временной – на период с 05.08.2008 до 01.07.2018 – преференции на участие в приватизации арендованного имущества путём реализации преимущественного права на его приобретение.

В соответствии со статьей 3 Закона, субъекты малого или среднего предпринимательства пользуются преимущественным правом на приобретение при возмездном отчуждении арендуемого имущества из государственной (муниципальной) собственности при соблюдении следующих условий:

1) арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2015 года находится в их временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение двух и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества,

2) отсутствует задолженность по арендной плате за такое имущество, неустойкам (штрафам, пеням),

3) арендуемое имущество не включено в утвержденный перечень государственного имущества или муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства,

4) сведения о субъекте малого и среднего предпринимательства на день заключения договора купли-продажи арендуемого имущества не исключены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Рассматриваемый Регламент необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением Регламента.

С момента вступления в силу указанного Федерального закона N 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" по 01.12.2016 214 субъектов малого и среднего предпринимательства реализовали свое право преимущественного выкупа арендуемого ими муниципального имущества общей площадью 44 319 кв.м.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом проблем в практике применения Регламента не возникало. Законодательные пробелы в обозначенной сфере отсутствуют, необходимость закрепления дополнительных принципов участия субъектов малого и среднего предпринимательства в процедуре приватизации отсутствует.

В отношении правового акта в конце 2016 года поступал акт прокурорского реагирования, который был удовлетворен, что послужило основанием внесения соответствующих изменений постановлением Администрации г. Иванова от 14.03.2017 N 311.

Правовой акт в судебном порядке не обжаловался, акты антимонопольного органа в части признания правового акта несоответствующим закону, по вопросам введения избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступали.

На основании изложенного, практических проблем в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением

положений нормативного правового акта, при проведении экспертизы не выявлено.

Вместе с тем, правовым актом устанавливается перечень документов, которые должен приложить заявитель для оказания муниципальной услуги. К таким документам, в частности относятся:

- справка о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость

основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год (подпункт "в" пункта 2.12 Административного регламента);

- сведения о суммарной доле участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных организаций и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц (подпункт "б" пункта 2.12 Административного регламента).

Информация, содержащаяся в указанных документах, может быть получена из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, положений о котором введены в действие с 01.07.2016. Соответственно истребование указанных документов с заявителей является излишним. Указанные положения не обоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и иной деятельности.

На основании изложенного предлагается утвердить заключение об экспертизе правового акта о наличии положений, не обоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

Предложить Ивановскому городскому комитету по управлению имуществом рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении муниципальной услуги "Предоставление арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Замечаний возражений не поступило, членами рабочей группы поддержано единогласно.

Решение:

1. Утвердить заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановление Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении муниципальной услуги "Предоставление арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

2. Ивановскому городскому комитету по управлению имуществом рассмотреть вопрос о внесении изменений в постановление Администрации г. Иванова от 01.09.2015 N 1681 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Предоставление в собственности арендованного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства при реализации их преимущественного права".

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова

В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы и контроля
управления правового сопровождения и контроля

В.В. Воронова