

ПРОТОКОЛ

рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове

№ 9/2022

«28» июля 2022 года

Вопрос 1. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 09.04.2021 N 438 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "06" июня 2022 года по "12" июля 2022 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2022.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций, приложенной к заключению.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление экономического развития и торговли.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 14.04.2021, N 14(275) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ неоднократно вносились изменения и дополнения постановлениями Администрации г. Иванова от 04.06.2021 N 678, от 26.01.2022 N 48, от 09.03.2022 N 247. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовыми основаниями для принятия правового акта послужили: статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральные законы от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 N 1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", постановление Администрации города Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству). Аналогичная норма закреплена пунктом 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова.

Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства,

осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ).

Статьей 78 БК РФ закреплено, что субсидии юридическим лицам индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 N 1492 установлены общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий.

Постановлением Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" установлено, что порядок предоставления субсидий, предусмотренных подпрограммой, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города Иванова.

Таким образом, разработка Постановления Администрации города Иванова от 09.04.2021 N 438 предусмотрена положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановлением Администрации города Иванова от 09.04.2021 N 438 определены правила предоставления и расходования средств бюджета города в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове", а также установлены цели предоставления субсидии, категории получателей субсидий, порядок проведения отбора таких получателей для последующего предоставления субсидий; требования, предъявляемые к заявителям, которые претендуют на получение поддержки; требования, предъявляемые к форме и содержанию заявок, подаваемых заявителями; процедура рассмотрения и оценки заявок; условия и порядок предоставления субсидий; требования к отчетности; требования об осуществлении контроля (мониторинга) за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления экономического развития и торговли приняты дополнительные правовые акты в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 09.04.2021 N 438 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 09.04.2021 N 438 "Об утверждении порядка предоставления и расходования средств бюджета города в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вопрос 2. Заключение об экспертизе нормативного правового акта – постановления Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове"

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "06" июня 2022 года по "12" июля 2022 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2022.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в справке о результатах проведения публичных консультаций, приложенной к заключению.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.05.2014, N 5(85) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ неоднократно вносились изменения и дополнения постановлениями Администрации г. Иванова от 21.08.2014 N 1732, от 03.12.2014 N 2622, от 25.12.2014 N 2860, от 26.12.2014 N 2883, от 10.09.2015 N 1749, от 05.08.2016 N 1468, от 23.05.2017 N 672, от 19.07.2017 N 981, от 14.03.2018 N 296, от 13.04.2018 N 452, от 26.10.2018 N 1382, от 26.11.2018 N 1542, от 14.03.2019 N 364, от 27.06.2019 N 873, от 20.08.2019 N 1244, от 23.12.2019 N 2053, от 14.04.2020 N 450, от 28.12.2020 N 1525, от 03.03.2021 N 250. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Постановление Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Кроме того, Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Оказание имущественной поддержки осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению (статья 18 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ).

Постановлением Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" установлено, что порядок оказания имущественной поддержки, предусмотренный подпрограммой, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города Иванова.

Пунктом 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова также закреплено, что в целях решения вопросов местного значения города Иванова Администрация города Иванова обладает полномочиями по разработке и исполнению программ по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Таким образом, разработка Порядка предусмотрена положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Неприятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

Постановление Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 устанавливает порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", порядок формирования Перечня имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав СМСП), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование СМСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, условия оказания имущественной поддержки, перечень необходимых документов, а также порядок предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

Решение:

Утвердить положительное заключение об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Председатель рабочей группы,
Руководитель аппарата
Администрации города Иванова**



О.В. Диканов

**Секретарь рабочей группы,
начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления**



В.В. Воронова