

Заключение
об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу постановления Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново" и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "03" июня 2019 года по "05" июля 2019 года (33 дня) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <http://www.ivgoradm.ru/npa/expertiza.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в управление по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально был опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 31.12.2013, N 12(80) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова <http://www.ivgoradm.ru>, 29.12.2013.

В постановление вносились изменения постановлениями Администрации города Иванова от 06.11.2014 N 2299, от 24.03.2015 N 716, от 22.03.2016 N 548, от 30.06.2016 N 1238, от 25.09.2017 N 1283, от 29.11.2017 N 1649, от 27.08.2018 N 1088, от 14.12.2018 N 1667. Указанные документы также были опубликованы в сборнике "Правовой вестник города Иванова" и размещены на официальном сайте Администрации города Иванова.

Правовым обоснованием для регулирования сферы рекламы является в первую очередь статья 19 Федерального закона от 13.03.2006 N 38-ФЗ "О рекламе", которой установлено, что разрешение на установку и эксплуатацию рекламной конструкции выдается органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно пункту 26 части 2 статьи 49 Устава города Иванова утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Иванова, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории города Иванова, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом "О рекламе", отнесено в целях решения вопросов местного значения города Иванова к полномочиям Администрации города Иванова.

Таким образом, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции реализуется органами местного самоуправления, а именно Администрацией города Иванова.

Учитывая, что выдача разрешений носит заявительный характер, указанные полномочия реализуются посредством оказания муниципальной услуги в соответствии с

положениями Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

2. *Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.*

Принятие административного регламента, устанавливающего порядок оказания муниципальной услуги, необходим для определения состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур при оказании муниципальной услуги, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностям выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенностям выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, форм контроля за исполнением административного регламента.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами также выявлено:

- в преамбуле содержится ссылка на утратившую силу статью Устава города Иванова,
- в разделе 3 регламента перечень административных действий (процедур) не соответствует описательной части, в частности 3 и 4 процедуры объединены в описании, описание процедуры 5 «принятие решения о предоставлении или об отказе в предоставлении муниципальной услуги» отсутствует.

- в разделе 5 необходимо уточнить срок предоставления услуг. Согласно пункту 2.4 административного регламента срок услуги два месяца с момента поступления заявления. Вместе с тем суммарный срок выполнения административных процедур составляет 60 календарных дней. При этом в зависимости от месяца подачи заявления два месяца могут составить от 59 до 62 календарных дней.

- п. 2.6, 2.7, 2.8 отсутствует указание на то, что перечни являются исчерпывающими.

Указанные разночтения не создают непосредственно затруднений в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности и связаны с фактически сложившимися правоотношениями в сфере рекламы. Данные замечания не требуют немедленного устранения, но могут быть учтены и доработаны при внесении очередных изменений в Решение.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации управления по делам наружной рекламы, информации и оформления города Администрации города Иванова принятие дополнительных правовых актов не требуется, в случае возникновения проблем применения будут приниматься соответствующие изменения. В настоящее время разработан проект правового акта о внесении изменений в постановление Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783, направленный в том числе на устранение проблем применения правового акта.

Постановление Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

3. *Вывод по результатам экспертизы.*

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Заместитель главы Администрации города Иванова



В.И. Карпов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации города Иванова от 16.12.2013 N 2783 "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на территории муниципального образования городской округ Иваново".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА города Иванова и экспертиза НПА города Иванова» 29.05.2019. Сроки публичных консультаций составили с 03.06.2019 по 05.07.2019 (33 календарных дня).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.