

Заключение об оценке регулирующего воздействия

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган: главное правовое управление Администрации города Иванова.

1.2. Вид и наименование проекта акта: проект решения Ивановской городской Думы «О внесении изменений в Правила благоустройства города Иванова»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Отсутствие определения прилегающих территорий на территории города Иванова, отсутствие подробных требований по кронированию зеленых насаждений.

Федеральным законом от 29.12.2017 N 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была введена статья 45.1, регламентирующая содержание правил благоустройства муниципальных образований. На основании указанного документа принят Закон Ивановской области от 02.12.2019 N 67-ОЗ "О порядке определения границ прилегающих территорий".

В целях приведения Правил благоустройства города Иванова в соответствие с указанными документами разработан проект, одним из основных изменений которого является введение механизма определения прилегающих территорий в целях их благоустройства.

1.4. Основание для разработки проекта акта:

Внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Закон Ивановской области от 02.12.2019 N 67-ОЗ "О порядке определения границ прилегающих территорий".

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

В целях урегулирования вопроса определения прилегающих территорий определяется механизм закрепления таких территорий, кроме того устанавливаются требования к кронированию деревьев.

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

Проектом закрепляются прилегающие территории посредством определения расстояния в метрах по периметру от здания, строения, сооружения, земельного участка в случае, если такой земельный участок образован и если к такому зданию, строению, сооружению, земельному участку прилегает территория общего пользования.

В отношении кронирования устанавливаются правила по обрезке в зависимости от породы и возраста дерева.

1.7. Контактная информация исполнителя разработчика:

Воронова Вера Владимировна, начальник отдела правовой экспертизы главного правового управления Администрации города Иванова, телефон 59-45-37, v.voronova@ivgoradm.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Отсутствие определения прилегающих территорий на территории города Иванова, отсутствие подробных требований по кронированию зеленых насаждений.

Федеральным законом от 29.12.2017 N 463-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" была введена статья 45.1, регламентирующая содержание правил благоустройства муниципальных образований. На основании указанного документа принят Закон Ивановской области от 02.12.2019 N 67-ОЗ "О порядке определения границ прилегающих территорий".

В целях приведения Правил благоустройства города Иванова в соответствие с указанными документами разработан проект, одним из основных изменений которого является введение механизма определения прилегающих территорий в целях их благоустройства.

2.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Неопределенность правоприменения в части благоустройства территории города Иванова.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

В связи с внесением изменений в федеральное законодательство и принятием соответствующего регионального закона о прилегающих территориях Правила благоустройства города Иванова стали неактуальными и требовали внесения изменений. В целях выявления мнения заинтересованных лиц по обозначенному вопросу проведены общественные обсуждения и публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия.

2.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления:

Подобные условия не выявлены.

2.5. Источники данных:

Публичные консультации в рамках оценки регулирующего воздействия

2.6. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, действующему законодательству

Установление требований к благоустройству города Иванова, в том числе на прилегающих территориях, в течение 2021 года.

4. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В целях разрешения правовой неопределенности предлагается принять правовой акт с четко определенными положениями о благоустройстве города Иванова.

4.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

В случае отсутствия проекта, возникает правовая неопределенность при благоустройстве прилегающих территорий и определении границ ответственности лиц. Иные способы помимо закрепления соответствующих правил в нормативно правовом акте не выявлено.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Выбранный способ отражения информации в правовом акте обусловлен требованиями федерального и областного законодательства.

4.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы:

Информация отсутствует.

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

Правила благоустройства города Иванова затрагивают все население города Иванова и всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципалитета, соответственно оценить потенциальное количество участников не представляется возможным.

6. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие проекта фактически не изменяет существующие полномочия, права и обязанности органов местного самоуправления.

7. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета города Иванова

В результате принятия проекта доходная часть бюджета города Иванова не увеличится, расходы на благоустройство города снизятся в части содержания прилегающих территорий. Оценить количественный показатель таких расходов не представляется возможным.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

Для всех лиц, в том числе для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается общее правило по благоустройству прилегающих территорий. В зависимости от объекта размер такой прилегающей территории различен. Владельцами (пользователями) зданий, строений, сооружений, земельных участков обеспечивается содержание прилегающей территории. Кроме того, устанавливаются формы участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в содержании объектов благоустройства и элементов благоустройства, а именно самостоятельное благоустройство территории, направление предложений по благоустройству в органы местного самоуправления, совместное обсуждение проблем в сфере благоустройства, участие в объявленных органами местного самоуправления города Иванова конкурсов и смотров, проведение на основании муниципального правового акта администрации города Иванова мероприятий по благоустройству муниципального образования город Иваново. Также устанавливаются обязательные требования по кронированию зеленых насаждений на территории города Иванова.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

В связи с возникновением обязанности по содержанию прилегающих территорий и с учетом установленных форм участия собственников в таком содержании возникают дополнительные расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

Риски негативных последствий в результате принятия правового акта не выявлены. Методы контроля за соблюдением установленных правил будут возможны в рамках мероприятий по муниципальному контролю.

11. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

11.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: с даты официального опубликования решения Ивановской городской Думы.	
11.2. Необходимость установления переходного периода (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования <u>да</u> <u>есть/нет</u>	11.3. Срок (если есть необходимость) <u>установить отложенное вступление в силу с 01.09.2021</u> (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения <u>нет</u> <u>есть/нет</u>	11.5. Срок (если есть необходимость) _____ (дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)
11.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <u>С целью возможности ознакомления с обязательными требованиями и предоставления срока для подготовки к реализации новых правил и требований предлагается ввести их в действие с 01.09.2021, установив таким образом отсрочку вступления в силу</u> (место для текстового описания)	

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

Официального опубликования правового акта в целях его доведения до сведения всех заинтересованных лиц является достаточным мероприятием для достижения целей.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: <https://ivgoradm.ru/upsk/npa/proektnpa.htm>.

В ходе подготовки настоящего заключения регулирующим органом были проведены публичные консультации в сроки с 20.02.2021 по 26.03.2021.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

С учетом изложенного подготовка заключения завершена, заключение направляется на рассмотрение и утверждение рабочей группой по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций.

Руководитель регулирующего органа

Волкова О.С.

29.03.2021



(инициалы, фамилия)

дата

подпись

УТВЕРЖДЕНО протоколом рабочей группы по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове от 05.04.2021 № 5/рег.

(дата, номер)

Отчет о проведении публичных консультаций
проекта решения Ивановской городской Думы "О внесении изменений в Правила благоустройства
города Иванова"

1. Наименование нормативного правового акта, по которому были проведены публичные
обсуждения:

проект решения Ивановской городской Думы "О внесении изменений в Правила благоустройства города Иванова"

2. Общие сроки проведения публичных консультаций

20.02.2021 - 26.03.2021

3. Цель и задачи организации и проведения публичных консультаций:

Цель: сбор мнения и предложений от участников публичных консультаций

Задачи:

- 1) собрать мнение заинтересованных лиц
- 2) учесть поступившие предложения и замечания

4. Проведенные формы публичных обсуждений:

Наименование формы публичных обсуждений	Сроки проведения публичных обсуждений	Общее количество участников публичных обсуждений
Сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации проекта нормативного правового акта в специализированном разделе по вопросам оценки регулирующего воздействия официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.	20.02.2021 – 26.03.2021	3

5. Состав участников публичных обсуждений:

5.1. Общее количество участников публичных консультаций:

3 участника публичных консультаций

5.2. Количество участников публичных консультаций по основным целевым группам:

Отсутствуют

6. Результаты анализа опросных листов (закрытые вопросы анкетирование):

не поступали

7. Результаты анализа полученных ответов на вопросы для обсуждения (открытые вопросы):

Приложение N 1. Таблица результатов публичных обсуждений

Результаты публичных обсуждений		
Наименование субъекта публичных обсуждений	Высказанное мнение	Позиция органа регулирующего воздействия
ООО «Региональная дистрибуция»	1) Некорректно определены факторы в рамках установления собственников зданий и НТО в	1) обязанность участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий,

	<p>благоустройстве города и границ прилегающих территорий. Вводятся дополнительные затраты по уборке и поддержанию благоустройства территорий, что также приводит к обязанности предпринимателей заниматься несвойственным им видами операционной деятельности, которые не входят в перечень ОКВЭД.</p> <p>Данная обязанность по содержанию территорий должна выполняться органами местного самоуправления. Площадь, на которой необходимо поддерживать благоустройство, является большой и приведет к дополнительным затратам. Не будет обеспечено одинаковое и стабильное качество уборки. Возникнут сложности с контролем исполнения документа.</p> <p>2) Пункт 1.4.49. Добавить в элементы благоустройства «Парковка самокатов»</p>	<p>строений, сооружений, земельных участков в содержании прилегающих территорий установлена федеральным и областным законодательством. К полномочиям органа местного самоуправления отнесено определение исключительно границ прилегающих территорий в соответствии с порядком установленным областным законодательством.</p> <p>Содержание земельного участка является обязанностью каждого собственника и законного владельца, соответственно содержание прилегающих территорий не будет являться несвойственным видом деятельности.</p> <p>По вопросу установления прилегающих территорий в обозначенном размере – предложенные расстояния в метрах являются минимально применяемыми в регионах. Кроме того, пунктом 3.9 проекта установлены правила расчета расстояний, что с учетом плотности застройки города Иванова минимизирует площадь прилегающих территорий.</p> <p>С учетом поступившего предложения в проекте установлена дифференциация прилегающих территорий исходя из площади НТО.</p> <p>2) предложение учтено частично, указанный элемент объединен с элементом «велопарковки».</p>
<p>ООО «Роспечать-Центр»</p>	<p>Регулирование направлено на возложение ответственности на бизнес, в том числе социальную торговлю. Субъект государственного регулирования должен оказывать меры поддержки, в данном случае идет увеличение издержек бизнеса. Полагает регулирование ограничивающим субъектов предпринимательского сообщества и противоречащим деловой практике</p>	<p>Позиция является мнением участника. Конкретных предложений и замечаний не поступило. Основания для разработки проекта указаны в пояснительной записке</p>
<p>ООО «Природная Вода»</p>	<p>Предложение внести изменения в пункт 3.8.2 проекта. Границы прилегающих территорий</p>	<p>С учетом поступившего предложения в проекте установлена дифференциация прилегающих</p>

	<p>устанавливаемые на расстоянии 5 метров по периметру НТО. Предлагается рассмотреть возможность уменьшения согласно занимаемой площади для вендинговых автоматов. Не целесообразно устанавливать одинаковые расстояния для павильона который занимает площадь 50 м2 и вендингового автомата средняя площадь которых 1,5 м2. Соответственно и коммерческие возможности намного меньше.</p>	<p>территорий исходя из площади НТО.</p>
--	--	--

Приложение N 2. Список участников публичных обсуждений

№	Наименование участника публичных обсуждений	Формы публичных обсуждений, в которых принял участие указанный участник
1.	ООО «Региональная дистрибуция»	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации проекта нормативного правового акта в специализированном разделе по вопросам оценки регулирующего воздействия официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет
2	ООО «Роспечать-Центр»	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации проекта нормативного правового акта в специализированном разделе по вопросам оценки регулирующего воздействия официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет
3	ООО «Природная Вода»	Сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации проекта нормативного правового акта в специализированном разделе по вопросам оценки регулирующего воздействия официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет