

Заключение **об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с действующим законодательством проведена экспертиза нормативного правового акта города Иванова.

Администрация города Иванова, от имени которой действует рабочая группа по внедрению и развитию оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Иванова и экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в городе Иванове, провела экспертизу **Постановления Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове"** (далее - Постановление Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745, Порядок) и сообщает следующее.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с "06" июня 2022 года по "12" июля 2022 года (37 дней) проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://ivgoradm.ru/npa/expertiza/2022.htm>.

Результаты проведения публичных консультаций обобщены в прилагаемой справке о результатах проведения публичных консультаций.

Дополнительно запросы о предоставлении информации направлены в Ивановское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ивановской области, в Ивановский городской комитет по управлению имуществом.

1. Обоснование необходимости регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Правовой акт первоначально опубликован в сборнике "Правовой вестник города Иванова", 30.05.2014, N 5(85) и размещен на официальном сайте Администрации города Иванова.

В документ неоднократно вносились изменения и дополнения постановлениями Администрации г. Иванова от 21.08.2014 N 1732, от 03.12.2014 N 2622, от 25.12.2014 N 2860, от 26.12.2014 N 2883, от 10.09.2015 N 1749, от 05.08.2016 N 1468, от 23.05.2017 N 672, от 19.07.2017 N 981, от 14.03.2018 N 296, от 13.04.2018 N 452, от 26.10.2018 N 1382, от 26.11.2018 N 1542, от 14.03.2019 N 364, от 27.06.2019 N 873, от 20.08.2019 N 1244, от 23.12.2019 N 2053, от 14.04.2020 N 450, от 28.12.2020 N 1525, от 03.03.2021 N 250. Все изменяющие документы также были официально опубликованы.

Правовым обоснованием для принятия Порядка являются Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и Постановление Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Кроме того, Федеральным законом от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" установлено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, в том числе гарантийную, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Оказание имущественной поддержки осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению (статья 18 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ).

Постановлением Администрации г. Иванова от 13.11.2018 N 1495 "Об утверждении муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" установлено, что порядок оказания имущественной поддержки, предусмотренный подпрограммой, утверждается муниципальным правовым актом Администрации города Иванова.

Пунктом 33 части 2 статьи 49 Устава города Иванова также закреплено, что в целях решения вопросов местного значения города Иванова Администрация города Иванова обладает полномочиями по разработке и исполнению программ по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, оказанию поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству).

Таким образом, разработка Порядка предусмотрена положениями федерального законодательства и действующими муниципальными правовыми актами. Непринятие такого акта может повлечь отсутствие регулирования, возникновение правовой неопределенности, и как следствие нарушение прав субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

Постановление Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 устанавливает порядок оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", порядок формирования Перечня имущества города Иванова, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав СМСП), предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование СМСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, условия оказания имущественной поддержки, перечень необходимых документов, а также порядок предоставления муниципальной преференции в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении правового акта во взаимосвязи с действующими правовыми актами замечаний не выявлено.

При проведении экспертизы нормативных правовых актов проведено исследование нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой его применения.

По информации Ивановского городского комитета по управлению имуществом принятие дополнительных правовых актов в целях регулирования правоотношений в указанной сфере не требуется. Проблем в практике применения правового акта не имеется.

Постановление Администрации города Иванова от 10.04.2014 N 745 в судебном порядке не обжаловалось, жалоб и предложений, в том числе от контрольных и надзорных органов, по вопросам наличия в правовом акте избыточных требований и обязанностей для предпринимателей не поступало.

Документ дублирующих положений норм не имеет.

3. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Администрация города Иванова пришла к выводу об отсутствии в постановлении Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове" положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель рабочей группы,
Руководитель аппарата Администрации города Иванова

 О.В. Диканов

Секретарь рабочей группы
Начальник отдела правовой экспертизы
главного правового управления



В.В. Воронова

**Справка
о результатах проведения публичных консультаций**

Публичные обсуждения проведены в отношении постановления Администрации г. Иванова от 10.04.2014 N 745 "Об утверждении порядка оказания имущественной поддержки в рамках реализации муниципальной программы города Иванова "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Иванове".

Форма публичных обсуждений - сбор мнений участников публичных консультаций посредством почты и электронной почты, с использованием формы обратной связи при публикации правового акта в специализированном разделе официального сайта Администрации города Иванова в сети Интернет.

Согласно пункту 3.4 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов города Иванова, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного Постановлением администрации г. Иванова от 10.04.2015 N 825, срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным органом и не может составлять менее 30 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте.

Уведомление от 02.06.2022 № 1 о публичных консультациях было размещено на официальном сайте Администрации города Иванова в разделе «Оценка регулирующего воздействия, экспертиза правовых актов и обязательные требования». Сроки публичных консультаций составили с 06.06.2022 по 12.07.2022 (37 календарных дней).

Целью проведения публичных обсуждений являлось взаимодействие между органами публичной власти и заинтересованными лицами с целью выявления и учета мнения указанных субъектов, анализ и обобщение поступивших замечаний и предложений, привлечение и изучение спорных вопросов правоприменения.

В результате публичных консультаций от субъектов публичных консультаций не поступило ни одного предложения и замечания.